

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет имени В.А. Бондаренко»
Кафедра организации судебной и прокурорско-следственной деятельности

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.Э.1.2 Органы прокуратуры в зарубежных странах»

Уровень высшего образования

СПЕЦИАЛИТЕТ

Специальность

40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность

(код и наименование специальности)

Прокурорская деятельность

(наименование направленности (профиля)/специализации образовательной программы)

Квалификация

Юрист

Форма обучения

Очная

Год набора 2026

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.Э.1.2 Органы прокуратуры в зарубежных странах» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

организации судебной и прокурорско-следственной деятельности

наименование кафедры

протокол № 8 от " 16 " 03 2026 г.

Заведующий кафедрой

организации судебной и прокурорско-следственной деятельности

наименование кафедры

подпись

О.В. Журкина

расшифровка подписи

Исполнитель:

доцент

должность

подпись

Е.И. Максименко

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по специальности

40.05.04 Судебная и прокурорская деятельность

код наименование

личная подпись

О.В. Журкина

расшифровка подписи

Заведующий отделом формирования фонда и научной обработки документов

личная подпись

С.А. Биктимирова

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

Л.И. Носенко

расшифровка подписи

№ регистрации _____

© Максименко Е.И., 2026

© ОГУ, 2026

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель освоения дисциплины: формирование у обучающихся общекультурных и профессиональных компетенций, рассмотрение актуальных проблем, возникающих при осуществлении организации деятельности прокуратур зарубежных стран; изучение зарубежного опыта работы прокуратур.

Задачи:

- ознакомить обучающихся с действующими системами действующих прокуратур зарубежных стран;
- изучить полномочия, принципы организационного построения и особенности формирования органов прокуратур зарубежных стран;
- сформировать представление о механизме осуществления прокурорского надзора в зарубежных странах.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.23 Управление в правоохранительной и следственной деятельности, Б1.Д.Б.28 Прокурорский надзор, Б1.Д.В.2 Специализированные прокуратуры, Б1.Д.В.9 Правовые основы кадрового обеспечения в органах прокуратуры*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-4 Способен реализовывать основы организации деятельности прокуратуры	ПК*-4-В-1 Обладает знаниями об основах организации органов прокуратуры в РФ и зарубежных странах	Знать: нормативно-правовые акты регламентирующие основы организации органов прокуратуры в РФ и зарубежных странах. Уметь: применять нормативно-правовые акты регламентирующие основы организации органов прокуратуры в РФ и зарубежных странах. Владеть: навыками применения нормативно-правовые акты регламентирующие основы организации органов прокуратуры в РФ и зарубежных странах.
ПК*-5 Способен составлять процессуальные и служебные документы, акты прокурорского реагирования	ПК*-5-В-2 Аргументированно применяет необходимые нормы материального и процессуального права при принятии решений по конкретным делам	Знать: материального и процессуального права. Уметь: аргументированно применяет необходимые нормы материального и процессуального права при принятии решений по конкретным делам Владеть: навыками применения необходимых норм материального и процессуального права при принятии решений по конкретным делам
ПК*-6 Способен осуществлять права и нести	ПК*-6-В-1 Обладает знаниями о правах,	Знать: права и нести обязанности прокурорского работника

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
обязанности прокурорского работника и обеспечивать их реализацию	обязанности и ответственности прокурорского работника	Уметь: применять права и исполнять обязанности прокурорского работника Владеть: навыками применения прав и исполнения обязанностей прокурорского работника

4 Структура и содержание дисциплины

«Применяемые методики, педагогические технологии, в том числе использование ресурсов электронной информационно-образовательной среды, формы реализации образовательного процесса по дисциплине определяются законодательством РФ в сфере образования, локальными нормативными актами и преподавателем, реализующим дисциплину»

4.1 Структура дисциплины

«Соотношение суммарного объема работ, реализуемых с использованием ресурсов электронной информационно-образовательной среды, и общей трудоемкости дисциплины не должно превышать 80%»

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	9 семестр	всего
Общая трудоёмкость	108	108
Контактная работа:	34,25	34,25
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	16	16
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - выполнение практико-ориентированных заданий; - решение типовых задач; - написание эссе (Э); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий; - изучение разделов курса в системе электронного обучения; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к коллоквиумам; - подготовка к рубежному контролю и т.п.)	73,75	73,75
Вид итогового контроля	зачет	

Разделы дисциплины, изучаемые в 9 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Исторические, методологические и правовые основы организации и деятельности прокуратуры зарубежных стран	26	4	4	18
2	Возникновение, становление и развитие органов прокуратуры в зарубежных странах	26	4	4	18
3	Прокуратура в системе органов власти в государствах СНГ	30	6	4	20

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
4	Организация и деятельность прокуратуры Китайской Народной Республик	26	4	4	18
	Итого:	108	18	16	74
	Всего:	108	18	16	74

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Исторические, методологические и правовые основы организации и деятельности прокуратуры зарубежных стран. История становления органов прокуратуры в зарубежных странах. Зарождение прокурорских функций в Древнем мире и Средневековье. Прообразы прокуратуры в Древнем Египте и Древнем Риме (фискалы, адвокаты). Институт «королевских людей» в средневековой Европе. Франция как родина классической модели прокуратуры. Ордонанс Филиппа IV Красивого 1302 года и институционализация прокуроров. Трансформация прокуратуры в период Великой французской революции и при Наполеоне Бонапарте. Формирование концепции прокуратуры как «государева ока» и части исполнительной власти. Становление органов обвинения в англосаксонской правовой семье. Исторические особенности преследования преступлений в Англии: от частного обвинения к государственному. Особенности развития службы федеральных прокуроров в США (Закон о судостроительстве 1789 года). Развитие прокуратуры в германских государствах. Реформы середины XIX века и влияние французской модели. Специфика германской прокуратуры как «блюстителя закона» при судах. Эволюция прокуратуры в странах Востока (на примере Китая и Японии). Рецепция европейского опыта в конце XIX – начале XX веков. Траектории развития прокурорских систем в социалистических и капиталистических странах региона.

Правовое регулирование органов прокуратуры в зарубежных странах. Конституционно-правовой статус прокуратуры в современных государствах. Место прокуратуры в системе разделения властей: исполнительная (США, Франция), судебная (Италия) или квазисудебная ветвь. Прокуратура как независимый конституционный орган (опыт некоторых стран Латинской Америки и Европы). Правовые основы организации прокуратуры в странах романо-германской правовой семьи. Регулирование деятельности прокуратуры во Франции: иерархическая подчиненность и связь с Министерством юстиции. Статус прокурора в Германии: концепция «самого объективного органа власти». Особенности правового регулирования прокуратуры в Италии и Испании: высокая степень судебных гарантий для прокуроров. Правовое регулирование органов обвинения в странах общего права (Common Law). Специфика правового статуса Атторнейской службы США: сочетание функций государственного адвоката и министра юстиции. Королевская прокурорская служба (CPS) Великобритании: правовые основы взаимодействия с полицией и судом. Законодательство о независимых прокурорах (специальных прокурорах) в зарубежной практике. Полномочия прокуратуры по внеуголовному преследованию и общему надзору. Правовые основания участия прокурора в гражданском и административном судопроизводстве. Институт «омбудсменских» функций прокуратуры в ряде стран. Защита публичного интереса как правовая миссия современной зарубежной прокуратуры. Международно-правовые стандарты прокурорской деятельности. Руководящие принципы ООН, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование. Рекомендации Комитета министров Совета Европы о роли прокуратуры в системе уголовного правосудия.

Раздел 2 Возникновение, становление и развитие органов прокуратуры в зарубежных странах

Генезис и эволюция прокуратуры в странах романо-германской правовой семьи. Исторические предпосылки появления должности королевского прокурора во Франции в XIV веке. Ордонанс 1302 года и его значение для формирования прокурорского надзора. Трансформация функций прокуратуры в период Великой французской революции и при Наполеоне I – переход от защиты интересов короны к защите публичных интересов государства.

Рецепция французской модели прокуратуры в германских государствах в XIX веке. Особенности становления прокуратуры в Пруссии и её влияние на формирование общегерманской системы

после объединения 1871 года. Современное положение прокуратуры ФРГ в системе органов юстиции.

Специфика развития прокурорских органов в Италии и Испании: влияние исторических традиций и национальных особенностей государственного устройства.

Формирование института публичного обвинения в странах англосаксонской правовой семьи. Исторические причины позднего появления государственного обвинения в Англии. Роль частного обвинения в английском уголовном процессе и постепенный переход к публичному преследованию. Учреждение Королевской прокурорской службы (Crown Prosecution Service) в 1985 году – предпосылки, цели реформы и современные функции.

Формирование института прокуратуры в США: влияние английских традиций и самобытные черты американской модели. Децентрализованный характер прокурорской системы – федеральные прокуроры, атторнеи штатов и окружные прокуроры. Институт выборности прокуроров на местном уровне как отражение демократических традиций.

Сравнительный анализ полномочий прокуроров в англосаксонской и романо-германской системах: дискреционные полномочия, взаимоотношения с полицией и судом, роль в досудебном производстве.

Раздел 3 Прокуратура в системе органов власти в государствах СНГ

Советская прокуратура как исходная модель для государств СНГ: принципы единства и централизации, концепция «высшего надзора за законностью», широта полномочий и особый статус в системе государственных органов. Причины сохранения базовых характеристик советской модели в большинстве постсоветских государств.

Конституционно-правовой статус прокуратуры в различных государствах СНГ: место в системе разделения властей. Варианты конституционного закрепления – прокуратура как самостоятельный орган, как часть судебной власти либо как орган при исполнительной власти. Сравнительный анализ конституционных норм Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Узбекистан, Азербайджанской Республики и других государств Содружества.

Организационное построение прокурорских систем: степень централизации, порядок назначения и освобождения от должности генеральных прокуроров и прокуроров нижестоящих уровней, сроки полномочий, механизмы обеспечения независимости. Роль парламентов и глав государств в формировании органов прокуратуры.

Функциональная характеристика прокуратуры в государствах СНГ: сохранение функции общего надзора как отличительная черта постсоветской модели. Соотношение надзорной деятельности с функциями уголовного преследования и участия в судопроизводстве. Тенденции расширения или сужения компетенции прокуратуры в различных государствах.

Реформирование прокуратуры в государствах СНГ: между европейскими стандартами и национальными традициями. Международные стандарты организации и деятельности прокуратуры: рекомендации Совета Европы, позиции Венецианской комиссии относительно места прокуратуры в демократическом государстве. Дискуссия о допустимости функции общего надзора с точки зрения европейских подходов к разграничению компетенции государственных органов.

Опыт реформирования прокуратуры в государствах СНГ, ориентированных на европейскую интеграцию. Преобразования прокурорской системы в Республике Молдова и Украине: отказ от общего надзора, изменение порядка формирования органов прокуратуры, создание механизмов внешнего контроля. Трудности и противоречия реформ, проблема соотношения заимствованных институтов с национальной правовой культурой.

Эволюция прокуратуры в государствах СНГ, сохраняющих традиционную модель. Развитие законодательства о прокуратуре в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан: модернизация при сохранении базовых принципов. Аргументация сторонников широких полномочий прокуратуры как инструмента защиты прав граждан и публичных интересов.

Координация деятельности прокуратур в рамках СНГ: правовые основы сотрудничества, деятельность Координационного совета генеральных прокуроров, совместные программы и обмен опытом. Унификация подходов к отдельным направлениям прокурорской деятельности при сохранении национальной специфики.

Перспективы развития института прокуратуры в государствах СНГ: возможные сценарии трансформации с учётом внутренних потребностей правовых систем и внешних факторов влияния.

Раздел 4 Организация и деятельность прокуратуры Китайской Народной Республик

Конституционно-правовые основы и организационная структура прокуратуры КНР. Конституционный статус Верховной народной прокуратуры и местных народных прокуратур в системе государственных органов КНР. Историческое развитие института прокуратуры в Китае: от советской модели к современной национальной системе. Соотношение прокуратуры с органами Всекитайского собрания народных представителей и его Постоянного комитета: порядок формирования, подотчётность и подконтрольность.

Иерархическая структура прокурорских органов: Верховная народная прокуратура, народные прокуратуры провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, народные прокуратуры городских районов, уездов и автономных уездов. Специализированные прокуратуры: военная прокуратура, транспортная прокуратура и иные структурные подразделения.

Принципы организации деятельности народных прокуратур: демократический централизм, коллегиальность и единоначалие, независимость от административных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и частных лиц. Роль Коммунистической партии Китая в руководстве прокурорской системой: конституционные положения и практика реализации.

Кадровое обеспечение деятельности прокуратуры: требования к кандидатам на должности прокуроров, порядок назначения и освобождения от должности Генерального прокурора и нижестоящих прокуроров, система подготовки и повышения квалификации прокурорских работников.

Функции и полномочия народных прокуратур КНР в условиях реформирования правовой системы. ункциональное назначение прокуратуры как органа государственного юридического надзора. Эволюция полномочий народных прокуратур в контексте судебно-правовой реформы 2014–2020 годов и последующих преобразований. Передача функций по расследованию коррупционных преступлений Государственной надзорной комиссии: причины, содержание и последствия институциональной реформы 2018 года.

Основные направления деятельности народных прокуратур: осуществление уголовного преследования от имени государства, утверждение арестов, надзор за расследованием уголовных дел, поддержание обвинения в судебном процессе. Прокурорский надзор за законностью судебных решений и деятельностью пенитенциарных учреждений.

Институт прокурорского надзора в сфере защиты публичных интересов: иски в защиту общественных интересов в области охраны окружающей среды, защиты прав потребителей, безопасности пищевых продуктов и лекарственных средств. Развитие административного прокурорского надзора как механизма контроля за законностью деятельности государственных органов.

Взаимодействие народных прокуратур с народными судами и органами общественной безопасности: принцип взаимного сдерживания и координации. Особенности процессуального положения прокурора в уголовном, гражданском и административном судопроизводстве КНР.

Цифровизация прокурорской деятельности: внедрение информационных технологий, систем искусственного интеллекта в процесс принятия решений, обеспечение транспарентности и общественного контроля.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	История становления органов прокуратуры в зарубежных странах.	2
2	1	Правовое регулирование органов прокуратуры в зарубежных странах.	2
3	2	Генезис и эволюция прокуратуры в странах романо-германской правовой семьи	2
4	2	Формирование института публичного обвинения в странах англосаксонской правовой семьи.	2
5	3	Модели организации прокуратуры в государствах СНГ: общее советское наследие и национальные особенности развития	2
6	3	Реформирование прокуратуры в государствах СНГ: между европейскими стандартами и национальными традициями	2
7	4	Конституционно-правовые основы и организационная структура прокуратуры КНР	2

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
8	4	Функции и полномочия народных прокуратур КНР в условиях реформирования правовой системы	2
		Итого:	16

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

«В учебно-методическое обеспечение дисциплины входят нормативно-правовые акты, основная литература, дополнительная литература, периодические издания, интернет-ресурсы, программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий, а также компоненты электронной информационно-образовательной среды в соответствии с Положением об электронной информационной образовательной среде ОГУ»

5.1 Нормативно-правовые акты

Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации: [принята Всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] (с изменениями и дополнениями).

О прокуратуре Российской Федерации: закон: [принят 17 января 1992 г. № 2202-1] (с изменениями и дополнениями).

5.2 Основная литература

Прокурорский надзор зарубежных стран : учебник / А. В. Ендольцева, О. В. Химичева, Н. Д. Эриашвили [и др.]. – Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2017. – 136 с. : схем., табл., ил. – (Юриспруденция для бакалавров). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=683245> (дата обращения: 11.05.2026). – ISBN 978-5-238-02414-1.

Демидов, Р. В. Прокурорский надзор : учебное пособие : [16+] / Р. В. Демидов. – Санкт-Петербург : Троицкий мост, 2024. – 184 с. : ил. – (Учебное пособие). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=712554> (дата обращения: 11.05.2026). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4377-0196-6.

5.3 Дополнительная литература

Организационно-правовые основы деятельности органов прокуратуры РФ : учебное пособие : [16+] / А. Н. Позднышов, А. В. Николаев, А. А. Арзуманян, Е. В. Маркина ; Ростовский государственный экономический университет (РИНХ). – Ростов-на-Дону : Издательско-полиграфический комплекс РГЭУ (РИНХ), 2020. – 248 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=614979> (дата обращения: 11.05.2026). – ISBN 978-5-7972-2739-7

Позднышов, А. Н. Незаконное установление корпоративного контроля над хозяйствующим субъектом : уголовно-правовой и криминологический аспекты / А. Н. Позднышов, С. И. Улезько, Я. В. Вуйчич ; Ростовский государственный экономический университет (РИНХ). – Ростов-на-Дону : Издательско-полиграфический комплекс РГЭУ (РИНХ), 2019. – 190 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=569158> (дата обращения: 11.05.2026). – Библиогр.: с. 174-188. – ISBN 978-5-7972-2620-8.

5.3 Периодические издания

Прокурорский надзор : учебное пособие (практикум) : направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция : практикум : [16+] / сост. Е. А. Иванченко ; Северо-Кавказский федеральный университет. – Ставрополь : Северо-Кавказский Федеральный университет (СКФУ), 2022. – 134 с. : табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=712292> (дата обращения: 11.05.2026). – Библиогр. в кн. – Текст : электронный.

5.4 Периодические издания

Законы России: опыт, анализ, практика: журнал. – М.: Агентство «Роспечать», 2026

5.5 Интернет-ресурсы

<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/> официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации

<http://pravo.gov.ru/> - официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации

<https://www.coursera.org/> - «Coursera»; МООК «Противодействие коррупции и проявлениям экстремизма» https://openedu.ru/course/spbu/ANTICORR/?session=spring_2021

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. Операционная система РЕД ОС.

2. Пакет офисных приложений «МойОфис Образование»

3. Для работы с ресурсами Интернет - веб-браузер Яндекс <https://yandex.ru/>.

4. ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2026]. – Режим доступа в сети ОГУ <http://garant.net.osu.ru>

5. Автоматизированная интерактивная система сетевого тестирования - АИССТ (зарегистрирована в РОСПАТЕНТ, Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2011610456, правообладатель – Оренбургский государственный университет), режим доступа - <http://aist.osu.ru>.

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.