

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Оренбургский государственный университет имени В.А. Бондаренко»

Кафедра финансов

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.16 Бюджетное планирование и прогнозирование»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.01 Экономика

(код и наименование направления подготовки)

Финансы государства и бизнеса

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очно-заочная

Год набора 2026

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.16 Бюджетное планирование и прогнозирование» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра финансов

наименование кафедры

протокол № 10 от "16" марта 2026 г.

Заведующий кафедрой

Кафедра финансов

наименование кафедры



подпись

А.М. Балтина

расшифровка подписи

Исполнители:

доцент

должность



подпись

С.В. Бегунова

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

38.03.01 Экономика

код наименование



личная подпись

А.М. Балтина

расшифровка подписи

Заведующий отделом формирования фонда и научной обработки документов



личная подпись

С.А. Биктимирова

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству ИМЭП



личная подпись

Ю.В. Рожкова

расшифровка подписи

№ регистрации _____

© Бегунова С.В., 2026

© ОГУ, 2026

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель освоения дисциплины заключается в формировании знаний об основах бюджетного планирования и прогнозирования, умений расчета, планирования и прогнозирования бюджетных показателей, навыков оценки тенденций развития бюджетных отношений и показателей бюджетов органов государственной власти и местного самоуправления.

Задачи:

- изучить сущность бюджетного планирования и прогнозирования, концепции формирования и использования бюджета в качестве экономического инструмента;
- изучить нормативно-правовую базу и порядок взаимодействия субъектов бюджетного планирования и прогнозирования в бюджетном процессе;
- уметь обосновывать применение методов и методик планирования доходов и расходов бюджетов, методов и инструментов прогнозирования бюджетных показателей;
- уметь анализировать динамику показателей финансовых планов государственных и муниципальных учреждений, бюджетов органов государственной власти и местного самоуправления;
- овладеть навыками оценки внешних и внутренних факторов, влияющих на состояние бюджетов и развитие бюджетных отношений;
- овладеть навыками выработки профессиональных решений и рекомендаций по совершенствованию бюджетного планирования и прогнозирования в соответствии с приоритетами развития российского общества и государства.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.1 Налоги и налогообложение, Б1.Д.В.8 Специальные налоговые режимы, Б1.Д.В.13 Бюджетная система Российской Федерации*

Постреквизиты дисциплины: *Б2.П.В.П.2 Преддипломная практика*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-5 Способен выполнять необходимые для составления финансовых планов расчеты, обосновывать их и представлять результаты работы в соответствии с принятыми стандартами	ПК*-5-В-1 Владеет основными методами составления бюджетов органов государственной власти и местного самоуправления с учетом нормативных правовых актов, исходной информации и поставленных задач ПК*-5-В-2 Применяет методики расчета доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для обоснования плановых показателей проекта закона о бюджете органов государственной власти и местного самоуправления	Знать: источники данных, бюджетную отчетность и методики расчета показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Уметь: рассчитывать и обосновывать показатели проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, показатели финансовой устойчивости бюджетов, оценить бюджетные риски Владеть: способностью контролировать исполнение бюджетов бюджетной системы

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
	ПК*-5-В-3 Составляет финансовые и бюджетные планы, отчеты об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с принятыми стандартами.	Российской Федерации, разрабатывать предложения по совершенствованию методик расчета и снижению бюджетных рисков для обеспечения исполнения бюджетов

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	7 семестр	всего
Общая трудоёмкость	180	180
Контактная работа:	36,5	36,5
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	16	16
Консультации	1	1
Индивидуальная работа и инновационные формы учебных занятий	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,5	0,5
Самостоятельная работа: - выполнение курсовой работы (КР); - выполнение типовых заданий); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий; изучение разделов курса в системе электронного обучения; подготовка к практическим занятиям; подготовка к рубежному контролю)	143,5 +	143,5
Вид итогового контроля	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 7 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Основы бюджетного планирования и прогнозирования	36	4	2		30
2	Порядок планирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	54	4	4		46
3	Механизм планирования расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	90	10	10		70
	Итого:	180	18	16		146
	Всего:	180	18	16		146

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Основы бюджетного планирования и прогнозирования

Содержание, значение и соотношение понятий «планирование» и «прогнозирование». Бюджетное планирование и прогнозирование как функция государства. Бюджетное планирование и прогнозирование как составная часть финансового планирования. Значение бюджетного планирования и прогнозирования в бюджетном процессе. Цели, задачи и принципы бюджетного планирования и прогнозирования. Этапы бюджетного планирования и прогнозирования и их характеристика. Субъектно-объектная характеристика бюджетного планирования и прогнозирования.

Инструментарий и информационная база бюджетного планирования и прогнозирования. Классификация и виды макроэкономических прогнозов и планов. Понятие прогнозирования, планирования и программирования в российском законодательстве. Классификация и виды документов стратегического планирования, применяемых в Российской Федерации на разных уровнях управления. Характеристика методов бюджетного планирования и прогнозирования. Нормативно-правовые основы бюджетного планирования и прогнозирования в Российской Федерации. Бюджетная отчетность, ее формы. Бюджетная классификация Российской Федерации.

Роль бюджетного планирования и прогнозирования в формировании и реализации бюджетной политики Российской Федерации. Система показателей и инструменты оценки качества бюджетного планирования и прогнозирования.

Раздел 2 Порядок планирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Доходы бюджета как объект прогнозирования. Макроэкономические внешние и внутренние, объективные и субъективные факторы, влияющие на формирование доходов бюджетов. Классификация доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по источникам формирования, по уровням управления, по разграничению налогово-бюджетных прав органов власти и другим признакам. Учет функциональных особенностей отдельных видов доходов в бюджетном планировании и прогнозировании. Методы планирования и прогнозирования бюджетных доходов. Методы и методики, применяемые в механизме перераспределения бюджетных доходов между бюджетами.

Полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в области формирования и перераспределения доходов бюджетов. Прогнозирование бюджетных доходов как этап составления проекта бюджета. Субъекты планирования и прогнозирования бюджетных доходов. Организация межведомственного взаимодействия казначейских, налоговых и финансовых органов при планировании отдельных видов налогов и неналоговых платежей. Администраторы доходов бюджетов, их полномочия и функции. Реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, порядок их формирования и ведения.

Информационная база, показатели и факторы, определяющие особенности планирования и прогнозирования отдельных видов бюджетных доходов. Налоговые доходы, их виды и порядок распределения между бюджетами. Общий алгоритм расчета и факторы прогнозирования налоговых доходов. Налоговый потенциал территории. Стоимостная оценка налоговых расходов бюджетов. Оценка эффективности предоставления налоговых льгот. Налоговое планирование как составная часть механизма бюджетного планирования и прогнозирования. Характеристика неналоговых доходов бюджетов, особенности их формирования на разных уровнях бюджетной системы. Факторы формирования неналоговых доходов бюджетов. Безвозмездные перечисления и их значение в формировании доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Формы межбюджетных трансфертов, цели и условия их предоставления. Порядок расчета и методики планирования отдельных видов субсидий, субвенций, дотаций. Роль бюджетного планирования и прогнозирования в механизме функционирования межбюджетных отношений.

Анализ и оценка доходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Соотношение понятий устойчивости, сбалансированности и самостоятельности бюджетов. Показатели, применяемые для абсолютного и относительного измерения устойчивости, сбалансированности и самостоятельности бюджетов. Критерии и пороговые значения сбалансированности, учитываемые в бюджетном планировании и прогнозировании. Оценка доходов

бюджетов с использованием статистического инструментария. Значение анализа доходов бюджетов в бюджетном процессе. Уровень исполнения бюджета по доходам и оценка социально-экономических последствий от неполного поступления доходов. Проблемы укрепления доходной базы бюджетов всех уровней и обеспечения их сбалансированности

Раздел 3 Механизм планирования расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Расходы бюджета как объект планирования. Виды расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, их классификация в соответствии с законодательством по функциональному, ведомственному, экономическому, программно-целевому, территориальному и другим признакам. Учет функциональных особенностей использования бюджетных расходов в качестве экономического инструмента в бюджетном планировании и прогнозировании. Методы планирования бюджетных расходов: нормативный, программно-целевой, балансовый, индексный и др. Инструменты бюджетирования, ориентированного на результат, их применение в бюджетном планировании. Программный бюджет. Государственные и муниципальные программы. Государственные и муниципальные задания и планы финансово-хозяйственной деятельности. Сметы казенных учреждений. Распорядители бюджетных средств, их полномочия в бюджетном процессе и взаимодействие с финансовыми органами в бюджетном процессе. Расходные полномочия органов власти как фактор, определяющий структуру расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Реестр расходных обязательств как инструмент планирования и обоснования бюджетных расходов. Расходные обязательства публично-правовых образований, их нормативно-правовое определение в отдельных отраслях народного хозяйства.

Информационная база, показатели и факторы, определяющие особенности планирования и прогнозирования отдельных видов бюджетных расходов. Методики и основные показатели социально-экономического развития, используемые в практике планирования и прогнозирования бюджетных расходов по отдельным направлениям. Оценка качества бюджетного планирования как инструмент управления расходами бюджетов.

Показатели развития социальных отраслей в бюджетных и социально-экономических прогнозах. Разграничение властных полномочий в социальной сфере как фактор, определяющий состав и структуру расходов бюджетов на образование, здравоохранение, физическую культуру и спорт, социальную политику, культуру и искусство. Сметный, нормативный и программно-целевой методы планирования социальных расходов бюджетов. Целевые программы и национальные проекты, реализуемые в социальной сфере, как инструменты бюджетного планирования и прогнозирования. Оценка качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в социальной сфере. Оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджетов как инструмент повышения результативности и эффективности социальных расходов бюджетов.

Факторы, определяющие состав и структуру расходов бюджетов на государственное и муниципальное управление. Обоснование и порядок планирования бюджетных затрат на функционирование органов власти. Внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, в деятельность органов власти всех уровней. Показатели эффективности деятельности органов власти и их учет в бюджетном планировании и прогнозировании.

Показатели развития отраслей экономики в социально-экономических прогнозах. Нормативно-правовое регламентирование и обоснование государственной поддержки отраслей народного хозяйства. Роль целевых программ в государственном стимулировании развития отдельных отраслей экономики. Планирование расходов бюджетов и финансовое планирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Состав и структура расходов бюджета на национальную экономику в функциональном и ведомственном разрезах. Оценка эффективности отдельных форм и методов поддержки отраслей народного хозяйства и ее значение в бюджетном планировании и прогнозировании.

Разграничение ответственности и факторы обеспечения внешней и внутренней безопасности государства, определяющие расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность. Роль норм и нормативов в планировании расходов на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность.

Формирование государственного оборонного заказа. Значение программно-целевого метода в решении задач обеспечения безопасности. Статистические показатели, характеризующие состояние безопасности общества и их роль в бюджетном планировании и прогнозировании.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Содержание и значение бюджетного планирования	1
1	1	Организационно-правовые основы бюджетного планирования в РФ	1
2	2	Планирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов доходов бюджетов	2
3	2	Анализ качества планирования бюджетных доходов на основе оценки устойчивости, сбалансированности и самостоятельности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2
4	3	Порядок планирования расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	2
5,6	3	Методы и инструменты планирования социальных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	4
7	3	Порядок планирования расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на управление	2
8	3	Порядок планирования расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на национальную экономику	2
		Итого:	16

4.4 Курсовая работа (7 семестр)

Примерная тематика курсовых работ

1 Система (механизм реализации) стратегического планирования на разных уровнях управления в Российской Федерации.

2 Инструменты стратегического планирования: особенности применения на федеральном уровне (на уровне субъекта РФ, на уровне муниципального образования).

3 Зарубежный опыт бюджетного планирования и прогнозирования: методологические и практические аспекты.

4 Механизм (методы, инструменты) реализации бюджетного планирования в Российской Федерации и его совершенствование.

5 Методы и инструменты бюджетного планирования (в отдельной сфере) и их использование на макро- (мезо-, микро) уровне.

6 Макроэкономические показатели и их роль в бюджетном планировании и прогнозировании.

7 Нормативный метод и границы его применения в бюджетном планировании.

8 Программно-целевой метод планирования расходов федерального бюджета (бюджета субъекта РФ, местного бюджета).

9 Бюджетирование, ориентированное на результат: инструментальный и механизм реализации в бюджетном процессе.

10 Механизм взаимодействия субъектов бюджетного планирования в бюджетном процессе (по отдельным бюджетным показателям, в отдельных сферах деятельности).

11 Полномочия государственных органов (органов местного самоуправления) в сфере бюджетного планирования, и проблемы (механизм) их реализации.

12 Методы и инструменты планирования и прогнозирования бюджетных доходов (по отдельным видам) и их совершенствование.

13 Налоговые льготы (налоговые расходы): оценка эффективности и влияние на формирование доходов бюджета.

14 Инструменты бюджетного планирования в механизме организации межбюджетных отношений.

15 Методы и методики планирования и расчета межбюджетных трансфертов (по отдельным формам) как макроэкономического инструмента.

16 Критерии устойчивости (сбалансированности, самостоятельности) бюджетов (разных уровней) в механизме планирования бюджетных показателей.

17 Факторы и условия планирования и прогнозирования показателей федерального бюджета на основе нефтегазового баланса.

18 Показатели долговой устойчивости Российской Федерации (субъекта Российской Федерации) и их роль в бюджетном планировании.

19 Методы и инструменты планирования бюджетных расходов (по отдельным направлениям) и их совершенствование.

20 Показатели развития социальной сферы (образования, здравоохранения, культуры и др.) и их роль в бюджетном планировании.

21 Государственные (муниципальные) программы как инструмент реализации бюджетного планирования на федеральном уровне (на уровне субъекта Российской Федерации, на местном уровне).

22 Государственная (муниципальная) программа как инструмент реализации бюджетного планирования (на примере отдельной сферы деятельности органов власти).

23 Показатели сектора государственного управления и их роль в бюджетном планировании.

24 Методы и инструменты планирования бюджетных расходов на содержание государственных органов (органов местного самоуправления).

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

1.1 Основная литература

- Финансовое планирование и бюджетирование: учебное пособие / В. А. Черненко, А. А. Молдован, Д. И. Тереладзе, Ю. А. Шиндина. — Санкт-Петербург : БГТУ "Военмех" им. Д.Ф. Устинова, 2023. — 81 с. — ISBN 978-5-00221-030-5. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/493199>.

- Финансовая стратегия, планирование и бюджетирование: учебное пособие : / И. А. Белолипец, И. И. Лукина, А. С. Кабирова, Д. В. Чувиллин ; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. — 2-е изд., перераб. — Москва: Прометей, 2021. — 192 с. : ил. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=690627>.

- Стратегическое планирование : учебник : / М. С. Санталова, И. П. Гладилина, Г. В. Дёгтев [и др.] ; под науч. ред. М. С. Санталовой ; Университет Правительства Москвы. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Дашков и К°, 2024. — 332 с. : ил., табл., схем. — (Учебные издания для вузов). — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=709877>.

5.2 Дополнительная литература

- Судакова, А. Е. Бюджетное планирование и прогнозирование: учебное пособие / А. Е. Судакова, Г. А. Агарков, А. А. Тарасьев; Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б. Н. Ельцина. — Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2019. — 311 с.: схем., табл. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=697573>.

- Шульженко, Н. А. Механизмы функционирования многоуровневых организационных систем при стратегическом планировании развития территорий: монография / Н. А. Шульженко. — Тула : ТулГУ, 2022. — 211 с. — ISBN 978-5-7679-4939-7. — Текст: электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/226292>.

- Финансы и кредит: учебник / Н. В. Балихина, М. А. Валишвили, Е. К. Воронкова [и др.] ; под ред. М. Е. Косова ; Российский экономический университет им. Г. В. Плеханова. — Москва: Юнити-Дана, 2024. — 281 с.: ил., табл. — (Учетно-аналитическое обеспечение экономических процессов). — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=720509>.

- Серяева М.Г. Финансы государственных и муниципальных учреждений [Электронный ресурс]: учебное пособие для обучающихся по образовательным программам высшего образования по направлению подготовки 38.03.01 Экономика / М. Г. Серяева; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Электрон. текстовые дан. (1 файл: 2.90 Мб). - Оренбург : ОГУ, 2021. - 159 с. - Загл. с тит. экрана. -

5.3 Периодические издания

1. Финансы: журнал : <https://eivis.ru/browse/udb/12>.
2. Финансовый журнал // <https://eivis.ru/browse/publication/185086/udb/6170/финансовый-журнал>
3. Регион: системы, экономика, управление: журнал, 2019-2025 гг. // <https://eivis.ru/browse/publication/97949/udb/6170/регион-системы-экономика-управление>.
4. Муниципалитет: экономика и управление : журнал, 2020-2025 гг. // <https://eivis.ru/browse/publication/97946/udb/6170/муниципалитет-экономика-и-управление>.
5. Известия Дальневосточного федерального университета. Экономика и управление : журнал, 2025-2026 гг. // <https://eivis.ru/browse/publication/731606/udb/6170/известия-дальневосточного-федерального-университета-экономика-и-управление>.
6. Вестник Томского государственного университета. Экономика: журнал, 2023-2026 гг. // <https://eivis.ru/browse/publication/354606/udb/6170/вестник-томского-государственного-университета-экономика>.
7. Вопросы управления: журнал, 2020-2026 гг. // <https://eivis.ru/browse/publication/92768/udb/6170/вопросы-управления>.
8. Региональная экономика: теория и практика = Regional economics: журнал // Режим доступа: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=731318>.
9. Финансы и кредит = Finance & credit : журнал. – Режим доступа: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=731308>.

5.4 Интернет-ресурсы

www.minfin.ru - Официальный сайт Министерства финансов РФ
www.roskazna.ru – Официальный сайт Федерального казначейства РФ
<http://government.ru> – Официальный сайт Правительства РФ
www.orenburg-gov.ru – Официальный сайт Правительства Оренбургской области
<http://www.gov.ru> – Сервер органов государственной власти РФ
www.gks.ru – Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ
<https://bus.gov.ru> - Официальный сайт государственных и муниципальных учреждений
<https://programs.gov.ru>- Официальный портал госпрограмм РФ
<https://cyberleninka.ru> - Научная электронная библиотека «Киберленинка»
<https://elibrary.ru> – Электронная научная библиотека
<https://www.rsl.ru> – Российская государственная библиотека
www.consultant.ru – Информационно-правовая система «Консультант-Плюс»
www.garant.ru - Информационно-правовая система «Гарант»

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. Пакет офисных приложений LibreOffice
2. Программная система для организации видео-конференц-связи MTS Link
3. ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2026]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\GarantClient\garant.exe
4. КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2026]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

5. Автоматизированная интерактивная система сетевого тестирования - АИССТ (зарегистрирована в РОСПАТЕНТ, Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2011610456, правообладатель – Оренбургский государственный университет), режим доступа - <http://aist.osu>

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, курсового проектирования, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.