

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«Оренбургский государственный университет»**

Кафедра государственного и муниципального управления

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

### **ДИСЦИПЛИНЫ**

*«Б1.Д.Б.8 Инструменты финансового управления органов государственной и муниципальной власти»*

Уровень высшего образования

**МАГИСТРАТУРА**

Направление подготовки

*38.04.04 Государственное и муниципальное управление*

(код и наименование направления подготовки)

*Система государственного и муниципального управления*

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

*Магистр*

Форма обучения

*Заочная*

Год набора 2025

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.Б.8 Инструменты финансового управления органов государственной и муниципальной власти» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра государственного и муниципального управления  
наименование кафедры

протокол № 21 от "10" 02 2026г.

Заведующий кафедрой

Кафедра государственного и муниципального управления  
наименование кафедры

подпись

расшифровка подписи  
М.А. Троянская

Исполнители:

доцент

должность

подпись

О.М. Харьков

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

код наименование

личная подпись

расшифровка подписи

М.А. Троянская

Научный руководитель магистерской программы

личная подпись

расшифровка подписи

М.А. Троянская

Заведующий отделом формирования фонда и научной обработки документов

Нав. Бибисораф

личная подпись

расшифровка подписи

С.А. Бекмурова

Уполномоченный по качеству Института менеджмента, экономики и предпринимательства

личная подпись

расшифровка подписи

Ю.В. Рожкова

№ регистрации \_\_\_\_\_

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цели** освоения дисциплины: на основе теоретического и практического анализа процессов финансирования и кредитования, а также обобщения законодательных и нормативных документов, опыта рыночных преобразований в общественном секторе экономики и в сфере предпринимательской деятельности овладеть механизмами организации, планирования, стимулирования и управления государственными и муниципальными финансами.

### Задачи:

- овладение понятийным аппаратом, описывающим принципа организации, структуру, взаимосвязь элементов государственных и муниципальных финансов;
- усвоение направлений взаимодействия различных факторов, оказывающих влияние на состояние финансовых ресурсов государства;
- приобретение навыков работы с финансовыми документами;
- ознакомление с задачами, организацией работы и полномочиями органов власти разного уровня в финансовой сфере;
- научить студентов приемам оценки результатов финансовой деятельности с использованием различных методик;
- формирование умений планировать и исполнять бюджетные документы, принимать финансово обоснованные решения по использованию бюджетных средств.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к базовой части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.2 Теория и практика управления проектами, Б1.Д.В.2 Теория и механизмы современного государственного управления*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.11 Стратегическое развитие территории, Б1.Д.В.7 Управление в социальной сфере*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ОПК-5 Способен обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом	ОПК-5-В-1 Организует использование финансовых инструментов в государственном и муниципальном управлении ОПК-5-В-2 Определяет целевое применение государственных и муниципальных ресурсов, определяет эффективность бюджетных расходов ОПК-5-В-3 Использует бюджетные механизмы в государственном и муниципальном управлении	<b>Знать:</b> методы применения финансовых инструментов в государственном и муниципальном управлении <b>Уметь:</b> применять финансовые инструменты в государственном и муниципальном управлении <b>Владеть:</b> методами применения финансовых инструментов в государственном и муниципальном управлении

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	2 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>180</b>	<b>180</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>12,5</b>	<b>12,5</b>
Лекции (Л)	4	4
Практические занятия (ПЗ)	6	6
Консультации	1	1

Вид работы	Трудоёмкость, академических часов	
	2 семестр	всего
Индивидуальная работа и инновационные формы учебных занятий	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,5	0,5
<b>Самостоятельная работа:</b> - выполнение курсовой работы (КР); - выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - изучение разделов курса в системе электронного обучения; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю и т.п.)	<b>167,5</b> +	<b>167,5</b>
<b>Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)</b>	<b>экзамен</b>	

#### Разделы дисциплины, изучаемые в 2 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Основы государственных и муниципальных финансов	44	1	1		42
2	Бюджетная система Российской Федерации	44	1	1		42
3	Система государственного и муниципального кредита	45	1	2		42
4	Особенности использования финансовых инструментов управления в социальной сфере	47	1	2		44
	Итого:	180	4	6		170
	Всего:	180	4	6		170

#### 4.2 Содержание разделов дисциплины

##### Раздел 1 Основы государственных и муниципальных финансов

Роль и место финансовых инструментов в государственном и муниципальном управлении. Содержание и функции государственных и муниципальных финансов, их состав. Государственная финансовая политика. Государственное регулирование финансов. Организация управления и использования финансовых инструментов в государственном и муниципальном управлении. Государственный и муниципальный финансовый контроль. Налоги как основной источник государственных и муниципальных доходов.

##### Раздел 2 Бюджетная система Российской Федерации

Структура и принципы бюджетной системы. Бюджетная классификация. Доходы и расходы бюджетов разных уровней бюджетной системы. Межбюджетные трансферты Бюджетный процесс. Бюджетная политика государства. Взаимосвязь долговой и бюджетной политики государства. Исполнение бюджета. Государственные (муниципальные) заказы как форма исполнения бюджета по расходам. Зарубежный опыт использования финансовых инструментов в бюджетной сфере и его использование в России.

##### Раздел 3 Система государственного и муниципального кредита

Содержание и функции государственного и муниципального кредитования. Дифференциация государственных и муниципальных займов. Политика управления государственным и муниципальным долгом.

##### Раздел 4 Особенности использования финансовых инструментов управления в социальной сфере

Финансы социального обеспечения и социальной помощи. Государственные внебюджетные фонды и источники их формирования. Финансирование социально-значимых услуг населению.

#### 4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Основы государственных и муниципальных финансов	1
1	2	Бюджетная система Российской Федерации	1
2	3	Система государственного и муниципального кредита	2
3	4	Особенности использования финансовых инструментов управления в социальной сфере	2

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
		Итого:	6

#### 4.4 Курсовая работа (2 семестр)

- 1 Финансовая политика государства в современных условиях.
- 2 Финансовые рынки: сущность, механизм функционирования и структура.
- 3 Финансы предприятий в финансовой системе РФ.
- 4 Социально-экономическое значение государственного бюджета.
- 5 Финансовая помощь бюджетам субъектов РФ из средств федерального бюджета.
- 6 Особенности рассмотрения и утверждения федерального бюджета.
- 7 Организация исполнения государственного бюджета.
- 8 Бюджетная политика РФ.
- 9 Использование нефтегазовых доходов федерального бюджета.
- 10 Финансовое обеспечение социальной сферы государства.
- 11 Роль налогов и налоговой политики государства.
- 12 Особенности финансовых инструментов государства в банковской сфере.
- 13 Государственный внутренний и внешний долг.
- 14 Специфика управления государственным долгом.
- 15 Государственный кредит как экономическая и финансовая категория
- 16 Социально-экономическая сущность внебюджетных фондов.
- 17 Негосударственные социальные внебюджетные фонды.
- 18 История становления и развития финансовых инструментов.
- 19 Финансирование реализации проектов на местном уровне.
- 20 Финансовое обеспечение государственных образовательных учреждений.
- 21 Организация исполнения местного бюджета.
- 22 Финансовое обеспечение в сфере занятости населения муниципального образования.
- 23 Анализ регионального бюджета.
- 24 Реализация финансовой политики муниципального образования.

#### 5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

##### 5.1 Основная литература

1 Игнашева, Т. А. Регрессионный анализ социально-экономических явлений и процессов : учебное пособие : [16+] / Т. А. Игнашева ; Поволжский государственный технологический университет. – Йошкар-Ола : Поволжский государственный технологический университет, 2022. – 138 с. : схем., табл., ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=696352>

2 Сироткин, С. А. Государственные и муниципальные финансы : теория и практика : учебное пособие : [16+] / С. А. Сироткин, А. Ю. Тарасова, Т. В. Логинова ; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации (Ярославский филиал). – Москва : Прометей, 2023. – 136 с. : табл., схем. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=701081>

##### 5.2 Дополнительная литература

1 Финансы устойчивого развития : учебник : в 2 книгах / Е. В. Алтухова, А. А. Алиев, Э. А. Асяева [и др.] ; под общ.ред. К. В. Ордова ; Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова. – Москва :Юнити-Дана, 2023. – Книга 1. – 256 с. :табл., схем. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=712624>

2 Финансы устойчивого развития : учебник : в 2 книгах / Е. В. Алтухова, А. И. Бородин, Н. В. Грызунова [и др.] ; под общ.ред. К. В. Ордова ; Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова. – Москва :Юнити-Дана, 2023. – Книга 2. – 216 с. : табл., схем. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=712625>

3 Правовые основы публичного контроля и надзора в Российской Федерации : учебное пособие в схемах : [12+] / сост. А. А. Смирнов. – Москва :Директ-Медиа, 2023. – 100 с. : схем. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=699154>

4 Харьковова, О. М. Инструменты финансового управления органов государственной и муниципальной власти [Электронный ресурс] : учебное пособие для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление / О. М. Харьковова; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет.образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Электрон.текстовые дан. (1 файл: 1.40 Мб). - Оренбург : ОГУ, 2020. - 141 с. - Загл. с тит. экрана. -

[http://artlib.osu.ru/web/books/metod\\_all/136362\\_20210118.pdf](http://artlib.osu.ru/web/books/metod_all/136362_20210118.pdf)

### 5.3 Периодические издания

- 1 Маркетинг в России и за рубежом: журнал. – ИВИС // <https://eivis.ru/browse/publication/18966/udb/12>
- 2 Общество и экономика: журнал. – ИВИС // <https://eivis.ru/browse/publication/592/udb/12>
- 3 Региональная экономика: Теория и практика: журнал. – ЭБС Университетская библиотека ONLINE // [https://biblioclub.ru/index.php?page=journal\\_red&jid=697875](https://biblioclub.ru/index.php?page=journal_red&jid=697875)
- 4 Российский экономический журнал: журнал. – ЭБС Университетская библиотека ONLINE // [https://biblioclub.ru/index.php?page=journal\\_red&jid=695106](https://biblioclub.ru/index.php?page=journal_red&jid=695106)
- 5 Финансы: журнал. – ИВИС // <https://eivis.ru/browse/publication/19030/udb/12>
- 6 Экономический анализ: теория и практика: журнал. – ЭБС Университетская библиотека ONLINE // [https://biblioclub.ru/index.php?page=journal\\_red&jid=697838](https://biblioclub.ru/index.php?page=journal_red&jid=697838)

### 5.4 Интернет-ресурсы

1. [www.gov.ru](http://www.gov.ru) - Сервер органов государственной власти Российской Федерации
2. <http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html> - Федеральные органы исполнительной власти
3. <http://www.gov.ru/main/page3.html> - Администрация Президента
4. <http://www.gov.ru/main/page7.html> - Федеральное собрание РФ
5. <http://www.oecd.org/std> Сайт Организации экономического сотрудничества и развития
6. Политические решения <https://online.edu.ru/ru/courses/item/?id=147>

### 5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2025]. Режим доступа: <http://garant.net.osu.ru>

<http://edu.garant.ru/garant/study/> - Интернет-версия ГАРАНТ-Образование, Система ГАРАНТ для студентов, аспирантов и преподавателей

Диагностическая работа (определение уровня достижения обучающимися результатов обучения после завершения освоения ими отдельных элементов учебного плана) проводится в форме процедур контрольного компьютерного тестирования. Для этой цели в качестве основного инструмента используется автоматизированная интерактивная система сетевого тестирования (АИССТ) (регистрационный номер в РОСПАТЕНТ №2011610456). Режим доступа: <https://osu.aistt.ru/>

Основным инструментом, обеспечивающим использование смешанной модели обучения (blended learning) (такой организации обучения, при которой совмещается обучение в аудитории («лицом к лицу») с современными технологиями электронного обучения (e-learning)), является LMS Moodle, на базе которой развернуто цифровые образовательные платформы:

- Университетская платформа электронного обучения «Электронные курсы ОГУ в системе обучения Moodle» (<http://moodle.osu.ru>);

Харькова, О. М. Инструменты финансового управления органов государственной и муниципальной власти [Электронный ресурс] : электронный курс в системе Moodle / О. М. Харькова; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург : ОГУ, 2020. - Режим доступа: Электронные курсы ОГУ в системе обучения moodle. – [https://ufer.osu.ru/index.php?option=com\\_uferdbsearch&view=uferdbsearch&action=details&ufer\\_id=2242](https://ufer.osu.ru/index.php?option=com_uferdbsearch&view=uferdbsearch&action=details&ufer_id=2242)

- Университетская платформа для сопровождения процедуры проведения экзаменационных испытаний с использованием дистанционных образовательных технологий (<https://exam.osu.ru/>).

Перечисленные выше средства ИКТ, являются неотъемлемой частью ЭИОС университета и доступ к ним осуществляется через единое окно доступа (по персональному логину/пароллю, который имеет каждый обучающийся и преподаватель ОГУ).

### 6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, курсового проектирования, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.