

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра гражданского права и процесса

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.Э.1.2 Контроль государственных и муниципальных закупок и конкуренции»

Уровень высшего образования

МАГИСТРАТУРА

Направление подготовки

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Юрист в области конкурентного права

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Магистр

Форма обучения

Очная

Год набора 2023

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.Э.1.2 Контроль государственных и муниципальных закупок и конкуренции» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра гражданского права и процесса

протокол № 7 от "21" 02 2023г.

Заведующий кафедрой

Кафедра гражданского права и процесса

Л.И. Носенко

Исполнители:

Доцент

Е.В. Ерохина

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

40.04.01 Юриспруденция

Е.В. Мищенко

Научный руководитель магистерской программы

Л.И. Носенко

Заведующий отделом формирования фонда и научной обработки документов

Н.Н. Бигалнева

Уполномоченный по качеству факультета

Л.И. Носенко

№ регистрации _____

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины:

формирование профессионального правосознания юриста, основанного на усвоении высокого социального назначения правового регулирования системы государственных закупок как важного института демократии и гражданского общества, а также как крупного элемента в системе противодействия коррупции

Задачи:

- усвоение основных понятий и институтов закупочной деятельности;
- изучение основных международных и российских правовых актов, раскрывающих цели, направления и организацию деятельности при проведении государственных закупок;
- формирование навыков применения приобретенных знаний применительно к практической деятельности;
- овладение навыками изучения, осмысления и анализа правоприменительной практики;
- воспитание уважения к закону, правам и свободам личности, нетерпимости коррупционному и иному преступному поведению.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.5 Правоохранительные органы, Б1.Д.В.7 Теория и практика противодействия коррупции и проявления экстремизма в конкурентной среде, Б1.Д.В.8 Процедуры и ответственность в конкурентном праве*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-3 Способен профилактировать, выявлять, пресекать правонарушения и преступления в сфере конкурентного права	<p>ПК*-3-В-1 Анализирует нормы материального права, подлежащие к применению при квалификации правонарушений и преступлений</p> <p>ПК*-3-В-2 Использует методы и способы выявления, профилактики, пресечения, правонарушений и преступлений</p> <p>ПК*-3-В-3 Способен профилактировать, выявлять, пресекать, правонарушения и преступления в сфере конкурентного права</p>	<p>Знать: основы законодательства современной России, подлежащие к применению при квалификации правонарушений и преступлений, методы и способы профилактики пресечения, правонарушений и преступлений ;</p> <p>Уметь: анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы, подлежащие к применению при квалификации правонарушений и преступлений.</p> <p>Владеть: навыками разрешения правовых проблем и коллизий, выявления, пресечения, правонарушений и преступлений в сфере конкурентного права.</p>
ПК*-7 Способен выявлять признаки и риски нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации	<p>ПК*-7-В-1 Анализирует документы и информацию на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации</p> <p>ПК*-7-В-2 Анализирует состояние конкуренции на товарных рынках</p> <p>ПК*-7-В-3 Анализирует и обобщает антимонопольное законодательство Российской Федерации и практику его применения</p> <p>ПК*-7-В-9 Выявляет возможные антиконкурентные действия (бездействия)</p> <p>ПК*-7-В-11 Подготавливает рекомендации по снижению рисков нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации</p> <p>ПК*-7-В-14 Анализирует и оценивает риски нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации с позиции их идентификации по функциональным областям</p> <p>ПК*-7-В-15 Оценивает объемы экономических потерь в разрезе отдельных видов рисков с позиции их идентификации по функциональным областям</p>	<p>Знать: требования антимонопольного законодательства Российской Федерации, системы анализа состояния конкуренции на товарных рынках</p> <p>Уметь: оценивать объемы экономических потерь исходя из анализа рисков нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации</p> <p>Владеть: навыками выявления антиконкурентных действий (бездействий) и разработки рекомендации по снижению рисков нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации</p>
ПК*-9 Способен осуществлять методологическое	ПК*-9-В-14 Контролирует выявление признаков и рисков нарушений требований антимонопольного законодательства	Знать: понятие, виды и признаки рисков нарушений требований антимонопольного

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
и аналитическое сопровождение и (или) контроль соответствия организации требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации и развития конкуренции	Российской Федерации	<p>законодательства Российской Федерации..</p> <p>Уметь: осуществлять анализ и обобщение антимонопольного законодательства Российской Федерации и практику его применения с целью выявления признаков и рисков его нарушений</p> <p>Владеть: навыками методологического и аналитического сопровождения и (или) контроля соответствия организации требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации и развития конкуренции</p>

4 Структура и содержание дисциплины

«Применяемые методики, педагогические технологии, в том числе использование ресурсов электронной информационно-образовательной среды, формы реализации образовательного процесса по дисциплине определяются законодательством РФ в сфере образования, локальными нормативными актами и преподавателем, реализующим дисциплину.»

4.1 Структура дисциплины

«Соотношение суммарного объема работ, реализуемых с использованием ресурсов электронной информационно-образовательной среды, и общей трудоемкости дисциплины не должно превышать 80%.»

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	4 семестр	всего
Общая трудоёмкость	180	180
Контактная работа:	37,25	37,25
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	18	18
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к коллоквиумам; - подготовка к рубежному контролю и т.п.)	142,75	142,75
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 4 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Общие принципы предпринимательской деятельности и формирование контрактной системы России	58	4	4		50
2	Государственные и муниципальные контракты	64	10	10		44
3	Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок. Контроль в сфере закупок	58	4	4		50
	Итого:	180	18	18		144
	Всего:	180	18	18		144

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Общие принципы предпринимательской деятельности и формирование контрактной системы России

Теоретические основы предпринимательства и его особенности в Российской Федерации. Коммерция как направление предпринимательства. Роль государства на рынке товаров и услуг. Особенности формирования современной контрактной системы России. Базовые понятия, цели и задачи контрактной системы. Принципы контрактной системы в сфере закупок. Задачи и функции профессионалов в контрактной системе. Законодательное и нормативно-правовое обеспечение контрактной системы. Применение национального режима и приоритет отдельных участников контрактной системы при осуществлении закупок. Защита конкуренции в сфере государственных и муниципальных закупок. Характеристика субъектов правового регулирования в контрактной системе. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок. Организация электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок. Институциональная инфраструктура осуществления закупок в контрактной системе. Позиционирование в структуре управления государственным (муниципальными) закупками федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Содержание и задачи информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок.

Раздел 2 Государственные и муниципальные контракты

Государственные и муниципальные контракты. Основные термины и понятия, используемые при подготовке и реализации государственных и муниципальных контрактов. Основные принципы составления контракта. Правовое обеспечение заключения и реализации государственных и муниципальных контрактов. Отличие государственного (муниципального) контракта от договора поставки. Структура и содержание контрактов. Существенные условия контракта. Основание для заключения контракта. Отказ заказчика от заключения контракта. Отказ поставщика от заключения контракта. Срок заключения контракта. Возможности внесения изменений в содержание контрактов. Расторжение контракта в судебном и одностороннем порядке, по соглашению сторон. Неустойки и пени за неисполнение условий контракта. Прекращение действия контракта. Особенности приемки продукции по контракту с помощью экспертных организаций. Базисные условия поставки в соответствии с ИНКОТЕРМС 2010. Порядок ведения реестра государственных и муниципальных контрактов. Исполнение государственного и муниципального контракта.

Правила нормирования и методы определения начальной (максимальной) цены контракта в сфере закупок. Особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в т.ч. по закупкам товаров, работ услуг для обеспечения оборонного заказа. Требования к обоснованию лимитов бюджетного финансирования закупок. Порядок освоения заказчиками бюджетных средств, выделенных на закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

Общие положения осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд. Объективные причины необходимости планирования закупок в государственном секторе экономики. Планирование, нормирование и ценообразование в сфере государственных и муниципальных закупок. Основы осуществления государственных и муниципальных закупок.

Планы закупок. Планы-графики. Цели и содержание планов закупок и планов-графиков закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для государственных и муниципальных нужд. Сроки формирования заказчиками планов закупок и планов-графиков закупок и порядок их ведения. Правовые основания и порядок внесения изменений в утвержденные планы закупок и планы-графики закупок. Требования к обоснованию планов закупок и планов-графиков закупок в контрактной системе. Порядок проведения оценки обоснованности осуществления закупок. Случаи и порядок обязательного общественного обсуждения закупок. Последствия признания планируемой закупки необоснованной.

Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в контрактной системе закупок. Понятие и виды конкурсов и аукционов. Основные отличия способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), применяемых для осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд; назначение способов закупок. Общие положения о конкурентных способах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкретные примеры применения способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), преимущества и недостатки каждого способа. Условия допуска к участию в закупках. Антидемпинговые механизмы в закупках и правила их применения. Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках. Участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках. Участие организаций инвалидов в закупках. Основной понятийный аппарат, основные термины и определения при составлении контракта; особенности государственного контракта как вида договора, терминологии условий поставок

Содержание и условия использования заказчиками запроса котировок, запроса предложений и осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Права, обязанности и ответственность заказчиков при выборе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Обязанности заказчиков при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг двумя и более заказчиками. Порядок проведения заказчиками совместных конкурсов и аукционов. Понятие и организация осуществления централизованных закупок. Взаимодействие заказчиков с государственным органом, муниципальным органом, казенным учреждением, уполномоченными на осуществление централизованных закупок. Преимущества участия в закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд учреждений и предприятий уголовно - исполнительской системы, организаций инвалидов, субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций. Условия предоставления заказчиками преимуществ участия в закупках учреждениям и предприятиям уголовно - исполнительской системы, организациям инвалидов, субъектам малого предпринимательства и социально - ориентированным некоммерческим организациям. Содержание и перечень требований, устанавливаемых заказчиком участникам закупки. Содержание и перечень критериев для оценки заявок и окончательных предложений участников закупки. Правила описания заказчиком в документации о закупке объекта закупки. Права, обязанности и ответственность заказчика при установлении требований к участникам закупки, оценке заявок, окончательных предложений участников закупки и описании в документации закупки объекта. Случаи ограничения участия в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Раздел 3 Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок. Контроль в сфере закупок. Экспертиза, мониторинг, аудит и контроль в контрактной системе России. Сущность и механизм осуществления мониторинга закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Цели мониторинга закупок. Информационное обеспечение мониторинга закупок. Нормативно - правовая база мониторинга закупок. Исполнители мониторинга закупок на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. Цели аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Нормативно – правовая база осуществления аудита в сфере закупок. Цели осуществления государственного (муниципального) контроля в сфере закупок. Субъекты осуществления контроля в сфере закупок. Организационная структура органов государственного (муниципального) контроля, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1-2	1	Общие принципы предпринимательской деятельности и формирование контрактной системы России	4
3-7	2	Государственные и муниципальные контракты	10
8-9	3	Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок. Контроль в сфере закупок	4
		Итого:	18

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

«В учебно-методическое обеспечение дисциплины входят нормативно-правовые акты, основная литература, дополнительная литература, периодические издания, интернет-ресурсы, программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий, а также компоненты электронной информационно-образовательной среды в соответствии с Положением об электронной информационной образовательной среде ОГУ».

5.1 Нормативно-правовые акты

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации : [федер. закон от от 24.07.2002 № 95-ФЗ] // Консультант Плюс [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1992–2023]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserv1\!\CONSULT\cons.exe

О защите конкуренции : [федер. закон от от 26.07.2006 № 135-ФЗ] // Консультант Плюс [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон. дан. – Москва, [1

5.1 Основная литература

Контрактная система в сфере закупок : учебное пособие / М. А. Королева, Е. С. Кондюкова, Л. В. Дайнеко, М. Ф. Власова ; под общ. ред. В. А. Ларионовой ; Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б. Н. Ельцина. – Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2020. – 167 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=699052>

Григорян, Т. Р. Государственный контракт на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд: проблемы теории и практики / Т. Р. Григорян. – 3-е изд. – Москва : Дашков и К°, 2022. – 210 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=698262>

Кикавец, В. В. Публичные закупки в практике зарубежных стран / В. В. Кикавец ; Российский государственный университет правосудия, Кафедра финансового права. – Москва : Проспект, 2021. – 175 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=695689>

Контрактная система в сфере закупок : учебное пособие / М. А. Королева, Е. С. Кондюкова, Л. В. Дайнеко, М. Ф. Власова ; под общ. ред. В. А. Ларионовой ; Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б. Н. Ельцина. – Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2020. – 167 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=699052>

Цатурян, Е. А. Государственный контракт в гражданском праве России: проблемы теории и практики / Е. А. Цатурян. – Москва : Статут, 2020. – 224 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=601456>

5.2 Дополнительная литература

Федорова, И. Ю. Контрактная система: развитие финансового механизма государственных и муниципальных закупок / И. Ю. Федорова, А. В. Фрыгин, М. В. Седова ; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Департамент общественных финансов. – 2-е изд. – Москва : Дашков и К°, 2018. – 226 с. : схем., ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=495693>

Губенко, Е. С. Контрактная система в публичных закупках: учебно-практическое пособие / Е. С. Губенко ; Российский государственный университет правосудия. – Москва : Российский государственный университет правосудия (РГУП), 2016. – 540 с. : табл., схем. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=560853>

Матвеева, Н. С. Государственный (муниципальный) заказчик в контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг : учебное пособие : [16+] / Н. С. Матвеева, Н. Ю. Псарева ; Академия труда и социальных отношений. – Москва : АТиСО, 2019. – 407 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=611341>

5.3 Периодические издания

Современная конкуренция - М. : Агентство "Роспечать", 2023.

Конкуренция и рынок- М. : Агентство "Роспечать", 2023.

Товарный рынок- М. : Агентство "Роспечать", 2023.

Государственные и муниципальные закупки – Калининград «АНО ДПО "Балтийский институт развития и подготовки персонала", 2023

5.4 Интернет-ресурсы

<https://www.coursera.org/learn/competitive-strategy-ru> - «Coursera»: Конкурентная стратегия

https://openedu.ru/program/spbu/GOZZAKAZ_2/?session=fall_2021 - «Открытое образование»,

Каталог курсов, МООК: Управление государственными и муниципальными закупками

https://openedu.ru/course/spbstu/PROCUR/?session=spring_2022 - «Открытое образование»,

Каталог курсов, МООК: Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

<https://openedu.ru/course/hse/PUBPROC/?session=2021> - «Открытое образование», Каталог

курсов, МООК: Правовое регулирование публичных закупок

<http://www.szrf.ru/szrf/index.phtml?md=0> - Собрание законодательства Российской Федерации.

https://elibrary.ru/query_results.asp - Научная электронная библиотека;

<http://primo.nl.ru/primo-explore/search?vid> - Российская национальная библиотека

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2023]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: [\\fileserv1\GarantClient\garant.exe](http://fileserv1\GarantClient\garant.exe)

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2023]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: [\\fileserv1\CONSULT\cons.exe](http://fileserv1\CONSULT\cons.exe)

<http://edu.garant.ru/garant/study/> - Интернет-версия ГАРАНТ-Образование, Система ГАРАНТ для студентов, аспирантов и преподавателей

Автоматизированная интерактивная система сетевого тестирования - АИССТ (зарегистрирована в РОСПАТЕНТ, Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2011610456, правообладатель – Оренбургский государственный университет), режим доступа - <http://aist.osu.ru>.

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.

Каждый вид помещения может быть дополнен средствами обучения, реально используемыми при проведении учебных занятий соответствующего типа (например, - лабораторные стенды, макеты, имитационные модели, компьютерные тренажеры, симуляторы, муляжи, учебно-наглядные пособия, плакаты и т.п.)