

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра государственного и муниципального управления

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.19 Муниципальное управление»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

(код и наименование направления подготовки)

Государственная и муниципальная служба

(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2023

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.19 Муниципальное управление» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра государственного и муниципального управления
наименование кафедры

протокол № 22 от "01" 02 2023 г.

Заведующий кафедрой

Кафедра государственного и муниципального управления М.А. Троянская
наименование кафедры подпись расшифровка подписи

Исполнители:

доцент Е.А. Лавренко
должность подпись расшифровка подписи

должность подпись расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

код наименование личная подпись расшифровка подписи

Заведующий отделом формирования фонда и научной обработки документов

личная подпись расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству Института менеджмента

личная подпись Ю.В. Рожкова
расшифровка подписи

№ регистрации _____

© Лавренко Е.А., 2023

© ОГУ, 2023

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины:

- дать обучающимся системное представление о сущности муниципального управления как научной дисциплине и области практического применения, о принципах, технологиях муниципального управления и их применения в отдельных сферах муниципальной деятельности.

Задачи:

- изучение сущности и системы местного самоуправления;
- анализ нормативных правовых актов составляющих правовую базу в сфере муниципального управления;
- рассмотрение основных направлений деятельности в системе муниципального управления;
- сущность управления социально-экономическим развитием муниципальных образований;
- изучение социально-экономических проектов (программ развития).

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.22 Теория управления, Б1.Д.Б.23 Основы государственного и муниципального управления*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.13 Анализ и оценка деятельности органов власти, Б1.Д.В.20 Принятие и исполнение управленческих решений, Б1.Д.В.Э.11.1 Муниципальное управление состоянием окружающей среды, использованием земли и природных ресурсов, Б1.Д.В.Э.11.2 Муниципальное управление и социальное планирование в отрасли*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-5 Владеет навыками по разработке социально-экономических проектов (программ развития), по оцениванию экономических, социальных, политических условий и последствий реализации государственных (муниципальных) программ	ПК*-5-В-1 Разрабатывает социально-экономические проекты (программы развития) ПК*-5-В-2 Эффективно оценивает экономические, социальные, политические условия и последствия реализации государственных (муниципальных) программ ПК*-5-В-4 Разбирается в функционирующих социально-экономических проектах (программах развития), принимает участие в их разработке и корректировке	Знать: - сущность социально-экономических проектов, программ развития; - государственные и муниципальные программы. Уметь: - разрабатывать социально-экономические проекты (программы развития); - оценивать экономические, социальные, политические условия и последствия реализации государственных (муниципальных)

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
		программ. Владеть: - эффективными технологиями оценки социально-экономических проектов (программ развития).

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	5 семестр	всего
Общая трудоёмкость	144	144
Контактная работа:	53,25	53,25
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	34	34
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ); - написание реферата (Р); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю.	90,75	90,75
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 5 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Муниципальное образование как социально-экономический феномен	18	2	4		12
2	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	18	2	4		12
3	Модели и системы местного самоуправления в зарубежных странах	18	2	4		12
4	Население как субъект и объект муниципального управления	18	2	4		12
5	Муниципальная деятельность и компетенция органов местного самоуправления.	20	2	6		12
6	Муниципальное управление экономикой	26	4	6		16
7	Управление социально-экономическим развитием муниципального образования	26	4	6		16

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
	Итого:	144	18	34		92
	Всего:	144	18	34		92

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1. Муниципальное образование как социально-экономический феномен

Понятие и сущность местного самоуправления и муниципального управления. Субъект и объект муниципального управления. Роль населения в местном самоуправлении. Особенности муниципального управления. Социальный характер муниципальной деятельности. Особая роль населения в муниципальной деятельности. Местные интересы, традиции. Местные ресурсы.

Территория как особый фактор социально-экономического развития муниципального образования. Местное самоуправление – главный фактор социально-экономического развития территории. Муниципальное образование как составная часть территориальной структуры хозяйства национальной экономики. Многообразные муниципальные потребности и интересы как основа формирования и реализации местной социальной, экономической, экологической и институциональной политики.

Муниципальное образование как носитель общественных функций. Проблемы становления и развития муниципальных образований в форме городских поселений, городских округов, муниципальных районов. Развитие муниципальных образований как многомерный и многоаспектный процесс, который осуществляется неравномерно, что порождает асимметрию территорий, включающую в себя экономический, социальный, культурный, политический и другие компоненты.

Раздел 2. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления

Взаимоотношения государственных органов и органов местного самоуправления и взаимодействие между органами государственной власти и местного самоуправления. Уровни взаимоотношений. Взаимоотношения органов местного самоуправления с территориальными органами государственной власти. Принципы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления. Формы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления. Межмуниципальное взаимодействие. Международное сотрудничество в сфере местного самоуправления. Ассоциация МО Оренбургской области.

Раздел 3. Модели и системы местного самоуправления в зарубежных странах

Зарубежные модели организации местного самоуправления. Англосаксонская модель местного самоуправления (Местное управление в Великобритании). Континентальная (французская) модель местного самоуправления (Местное управление во Франции). Смешанная (гибридная) система организации муниципальной власти. Тенденции развития муниципального управления за рубежом.

Раздел 4. Население как субъект и объект муниципального управления

Местное самоуправление как основа демократического государства. Формы участия населения в местном самоуправлении. Непосредственное участие населения в муниципальном образовании (местный референдум, сходы граждан, муниципальные выборы, территориальное общественное самоуправление). Обращения граждан в органы местного самоуправления. Публичные слушания: значение и значимость. Опросы граждан. Правотворческая инициатива. Местные сообщества. Социально-территориальная общность.

Раздел 5. Муниципальная деятельность и компетенция органов местного самоуправления

Муниципальное управление как деятельность населения муниципального образования (местного сообщества) и органов местного самоуправления. Управленческие решения в системе местного самоуправления. Полномочия и предметы ведения органов местного самоуправления. Вопросы местного значения и отдельные государственные полномочия. Собственная компетенция органов местного самоуправления.

Раздел 6. Муниципальная экономика

Муниципальная экономика: основные положения и понятия. Экономические функции местного самоуправления. Направления и методы реализации экономических функций местного самоуправления. Муниципальная собственность на земли поселений. Состав и общая характеристика муниципального имущества. Операции с муниципальным имуществом. Состав и правовой статус муниципальных хозяйствующих субъектов. Муниципальная промышленная политика. Экономический

механизм муниципального управления (налоги, цены и тарифы на муниципальные услуги). Роль муниципального заказа в экономике муниципального образования. Финансовые ресурсы местного самоуправления и их классификация. Потребность муниципального образования в финансовых средствах. Причины образования и источники покрытия дефицита местных бюджетов. Муниципальная финансовая политика.

Раздел 7. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования

Понятие «социально-экономическое развитие МО». Цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования. Управление социально-экономическим развитием в разных типах МО. Жизнеобеспечение и развитие муниципального образования. Муниципальная статистика как инструмент социально-экономического планирования МО и как показатель деятельности органов местного самоуправления в развитии территории. Муниципальное планирование и прогнозирование социально-экономических показателей развития. Нормативно-правовая основа социально-экономического прогнозирования в России. Методы прогнозирования. Информационные ресурсы для составления прогнозов. Проблемы прогнозирования муниципального развития. Проблема планирования экономического развития в современных условиях. Российский опыт планирования муниципального экономического развития. Муниципальные целевые программы как инструмент социально-экономического развития МО. Роль инвестиций в социально-экономическом развитии муниципального образования.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1,2	1	Муниципальное образование как социально-экономический феномен	4
3,4	2	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	4
5,6	3	Модели и системы местного самоуправления в зарубежных странах	4
7,8	4	Население как субъект и объект муниципального управления	4
9,10,11	5	Муниципальная деятельность и компетенция органов местного самоуправления.	6
12,13,14	6	Муниципальное управление экономикой	6
15,16,17	7	Управление социально-экономическим развитием муниципального образования	6
		Итого:	34

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

1. Троицкая, Н. Н. Управление проектами : учебное пособие / Н. Н. Троицкая. — Москва : РУТ (МИИТ), 2020. — 82 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/175956> (дата обращения: 07.03.2023). — Режим доступа: для авториз. пользователей.
2. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие / составители О. В. Сидоренко, Е. Ю. Старкова. — Хабаровск : ДВГУПС, 2019. — 127 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/179352> (дата обращения: 07.03.2023). — Режим доступа: для авториз. пользователей.
3. Лавренко, Е. А. Муниципальное управление: учебное пособие / Е. А. Лавренко. — Оренбург: ОГУ, 2017. — 151 с. — ISBN 978-5-7410-1899-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/110695> (дата обращения: 07.03.2023). — Режим доступа: для авториз. пользователей.

5.2 Дополнительная литература

1. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Государственное и муниципальное управление" (080504), "Юриспруденция" (030501) и "Политология" (030201) / Р. Т. Мухаев.- 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 687 с. - Библиогр. в подстроч. примеч. - ISBN 978-5-238-01733-4.
2. Рой, О. М. Основы государственного и муниципального управления [Текст]: учебное пособие для бакалавров и специалистов / О. М. Рой.- 4-е изд. - Санкт-Петербург : Питер, 2013. - 448 с.: ил. - (Учебное пособие). - Библиогр.: с. 362-374. - Прил.: с. 375-397. - ISBN 978-5-496-00053-6.
3. Васильев, А. А. Система муниципального управления : учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению "Экономика" и экономическим специальностям / А. А. Васильев.- 2-е изд., испр. и доп. - Москва : КНОРУС, 2015. - 734 с. : ил., табл. - (Бакалавриат). - Список терминов: с. 508-602. - Библиогр.: с. 603-607 и в подстроч. примеч. - Прил.: с. 608-733. - ISBN 978-5-406-03919-9.

5.3 Периодические издания

- 1 Вопросы экономики: журнал. - М.: Агентство "Роспечать", 2023.
- 2 Государственная власть и местное самоуправление: журнал. - М.: Агентство "Роспечать", 2023.

5.4 Интернет-ресурсы

1. www.kremlin.ru - Президент Российской Федерации
2. <http://www.gov.ru/main/page3.html> - Администрация Президента
3. www.gov.ru - Сервер органов государственной власти Российской Федерации
4. <http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html> - Федеральные органы исполнительной власти
5. www.consultant.ru Справочная правовая система «КонсультантПлюс»
6. www.garant.ru – Справочно-Правовая Система
7. <http://diss.rsl.ru> - Электронная Библиотека Диссертаций Российской государственной библиотеки ЭБД РГБ.

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. Гарант [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. – Электрон.дан. – Москва, [1990–2023]. – Режим доступа \\\files\server1\GarantClient\garant.exe, в локальной сети ОГУ.
2. Консультант Плюс [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон.дан. – Москва, [1992–2023]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ [\\files\server1\CONSULT\cons.exe](http://files\server1\CONSULT\cons.exe).
3. Программная система для организации видео-конференц-связи Webinar.ru

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.