

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«Оренбургский государственный университет»**

Кафедра государственного и муниципального управления

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

ДИСЦИПЛИНЫ

*«Б1.Д.В.2 Теория и механизмы современного государственного управления»*

Уровень высшего образования

МАГИСТРАТУРА

Направление подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление  
(код и наименование направления подготовки)

Система государственного и муниципального управления  
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Магистр

Форма обучения

Заочная

Год набора 2023

2048503

2

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

### Цель (цели) освоения дисциплины:

Формирование у магистрантов целостной системы знаний о теоретических подходах к современному государственному управлению, его институтам, процессам и механизмам.

### Задачи:

- ознакомление магистрантов со знаниями в области государственного управления, действующего в этой сфере законодательства и практики его применения, основных методов и технологий, используемых в органах государственного управления для достижения поставленных перед ними целей и задач;
- характеристика способов, форм и методов подготовки и реализации организационных, административно-управленческих, контрактных и иных решений в системе образования;
- формирование аргументированного представления о системе государственного и муниципального управления в условиях организационных изменений;
- формирование навыков анализа систем государственного управления на основе современных управленческих теорий и концепций.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.2 Теория и практика управления проектами*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.8 Инструменты финансового управления органов государственной и муниципальной власти, Б1.Д.Б.11 Стратегическое развитие территории, Б1.Д.В.1 Организационно-правовое регулирование предоставления государственных и муниципальных услуг, Б1.Д.В.3 Антимонопольное регулирование экономики и защита конкуренции, Б1.Д.В.4 Экономика общественного сектора, Б1.Д.В.7 Управление в социальной сфере, Б2.П.Б.У.1 Ознакомительная практика*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-3 Владеет современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике	ПК*-3-В-1 Эффективно использует методы диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем ПК*-3-В-2 Формирует показатели для эффективной системы бюджетных расходов, ориентированной на стимулирование экономического роста и обеспечение эффективного использования бюджетных средств ПК*-3-В-3 Разрабатывает направления совершенствования бюджетного процесса и упорядочивает бюджетные процедуры	<b>Знать:</b> методы диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем <b>Уметь:</b> формировать показатели для эффективной системы бюджетных расходов, ориентированной на стимулирование экономического роста и обеспечение эффективного использования бюджетных средств <b>Владеть:</b> навыками совершенствования бюджетного процесса и упорядочивания бюджетных процедур

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	1 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>180</b>	<b>180</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>12,5</b>	<b>12,5</b>
Лекции (Л)	4	4
Практические занятия (ПЗ)	6	6
Консультации	1	1
Индивидуальная работа и инновационные формы учебных занятий	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,5	0,5
<b>Самостоятельная работа:</b> - выполнение курсовой работы (КР); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю и т.п.)	<b>167,5</b> +	<b>167,5</b>
<b>Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)</b>	<b>экзамен</b>	

Разделы дисциплины, изучаемые в 1 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Содержание понятия «государственное управление», основные научные школы, изучающие его. Методология государственного управления	36	2			34
2	Государственное управление в ведущих странах мира: институциональный, функциональный и организационный анализ	36		2		34
3	Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия и взаимоотношения	36		2		34
4	Основные направления деятельности в системе государственного управления: государственное регулирование экономики, управление социальной сферой, формирование государственной политики и ее реализация	38	2	2		34
5	Оптимизация государственного управления	34				34
	Итого:	180	4	6		170
	Всего:	180	4	6		170

### 4.2 Содержание разделов дисциплины

**Раздел 1. Содержание понятия «государственное управление», основные научные школы, изучающие его. Методология государственного управления**

Понятие государства. Признаки государства: наличие особой системы органов и учреждений, наличие права, наличие определенной территории. Этапы эволюции государства и его экономиче-

ской роли: ранняя стадия становления государства, государство средних веков и начала нового времени, этап подготовки гражданского общества и правового государства, современный этап эволюции государства. Государственное управление как разновидность управления. Государственная власть и государственное управление.

## **Раздел 2. Государственное управление в ведущих странах мира: институциональный, функциональный и организационный анализ**

Анализ и исследование системы государственного управления в США. Государственное управление Японии и административная реформа японского аппарата госслужащих. Рыночные преобразования Китая. Экономическая политика государств в странах Восточной Европы. Особенности управления в европейских государствах. Административные реформы за рубежом.

## **Раздел 3. Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия и взаимоотношения**

Разделение государственной власти. Система органов государственной власти. Органы государственной власти и их полномочия. Система федеральных (центральных) органов исполнительной власти. Территориальные органы исполнительной власти. Федеральные суды. Суды субъектов РФ. Органы представительной и исполнительной власти субъектов РФ. Принципы регионального управления. Компетенция РФ и субъектов РФ. Взаимодействие общества и государства в процессе управления. Взаимодействие федеральных и региональных государственных органов и органов местного самоуправления.

## **Раздел 4. Основные направления деятельности в системе государственного управления: государственное регулирование экономики, управление социальной сферой, формирование государственной политики и ее реализация**

Функции и основные направления деятельности в системе государственного управления. Региональное управление: понятие, общие принципы. Государственное регулирование экономики. Государственное управление в социальной сфере. Государственное управление промышленностью. Государственное управление основными хозяйственными комплексами. Модернизация как вектор государственного управления в России.

## **Раздел 5. Оптимизация государственного управления**

Административная реформа. Административная реформа как процесс. Реализация административной реформы в России. Оптимизация функций и структуры органов исполнительной власти. Регламентация и стандартизация государственного управления.

### **4.3 Практические занятия (семинары)**

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	2	Государственное управление в ведущих странах мира: институциональный, функциональный и организационный анализ	2
2	3	Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия и взаимоотношения	2
3	4	Основные направления деятельности в системе государственного управления: государственное регулирование экономики, управление социальной сферой, формирование государственной политики и ее реализация	2
		Итого:	6

### **4.4 Курсовая работа (1 семестр)**

1. Государственное стратегическое планирование в сфере ЖКХ
2. Государственно-частное партнерство в строительной сфере как способ решения общественно-государственных проблем в РФ
3. Контрольная деятельность органов государственного управления в сфере экономики как условие достижения целей государственного управления
4. Благоустройство территории муниципального образования посредством региональной программы (на примере Октябрьского района Оренбургской области)

5. Межведомственное взаимодействие при предоставлении государственной услуги
6. Государственное регулирование в сфере социальной защиты населения (на примере Оренбургской области)
7. Контрольная деятельность органов государственного управления в сфере материального обеспечения как условие достижения целей государственного управления
8. Особенности реализации молодежной политики в субъекте РФ
9. Государственное регулирование социального обслуживания отдельных категорий населения (на примере Оренбургской области)
10. Государственно-частное партнерство в земельной сфере как способ решения общественно-государственных проблем в РФ
11. Организация, технологии и перспективы создания сети МФЦ
12. Применение современных информационных технологий в системе государственного управления (на примере ИС РС ЕГИСЗ Оренбургской области)
13. Связи с общественностью как инструмент регулирования деятельности Министерства природных ресурсов Оренбургской области
14. Аутсорсинг административно-управленческих процессов: зарубежный и российских опыт
15. Методы проектного управления в государственном управлении
16. «Управление по результатам» - оптимизация системы управления государственными расходами.
17. Централизация и децентрализация управления в государственном администрировании.
18. Методы проектного управления в государственном управлении.

## **5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины**

### **5.1 Основная литература**

1. Купряшин, Г.Л. Теория и механизмы современного государственного управления : учебное пособие / Г.Л. Купряшин, А.И. Соловьев ; Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова. – Москва : Московский Государственный Университет, 2012. – 644 с. : табл. – (Учебники и учебные пособия). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=595591>
2. Селиверстова, Н. И. Теория и механизмы современного государственного управления [Электронный ресурс] : учебное пособие для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление / Н. И. Селиверстова, Ю. Г. Тюрина; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Электрон. текстовые дан. (1 файл: 2.01 Мб). - Оренбург : ОГУ, 2018. - 106 с. - Загл. с тит. экрана. - Adobe Acrobat Reader 6.0. - Режим доступа: [http://artlib.osu.ru/web/books/metod\\_all/66878\\_20180531.pdf](http://artlib.osu.ru/web/books/metod_all/66878_20180531.pdf) - ISBN 978-5-7410-2065-4.

### **5.2 Дополнительная литература**

1. Василенко, И. А. Государственное и муниципальное управление [Текст] : учеб. для бакалавров / И. А. Василенко; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. - 5-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 496 с. - (Бакалавр. Базовый курс). - Библиогр.: с. 492-495. - ISBN 978-5-9916-2069-7.
2. Добролюбова, Е. И. Численность и оплата труда федеральных государственных гражданских служащих в условиях внедрения программно-целевых и проектных подходов / Е. И. Добролюбова, Е. Н. Ключкова, В. Н. Южаков ; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. – Москва : Дело, 2018. – 151 с. : табл., схем. – (Технологии государственного управления). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=563291>
3. Кожевников, С. А. Эффективность государственного управления: проблемы и методы повышения / С. А. Кожевников, Е. Д. Копытова ; науч. рук. Т. В. Ускова ; Российская Академия Наук, Вологодский научный центр РАН. – Вологда : ВолНЦ РАН, 2018. – 209 с. : схем., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=499583>.
4. Самойлов, В. Д. Государственное управление: теория, механизмы, правовые основы : учебник / В. Д. Самойлов. – Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2017. – 312 с. : схем., табл., ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=683290>

5. Теория и механизмы современного государственного управления [Электронный ресурс] : электронный курс лекций / Н. И. Селиверстова; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Оренбург : ОГУ. - 2017. - 4 с- Загл. с тит. экрана.

### 5.3 Периодические издания

Государственная власть и местное самоуправление : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2023.

Конституционное и муниципальное право: журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2023.

### 5.4 Интернет-ресурсы

1. [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru) - Президент Российской Федерации
2. <http://www.gov.ru/main/page3.html> - Администрация Президента
3. [www.gov.ru](http://www.gov.ru) - Сервер органов государственной власти Российской Федерации
4. <http://www.gov.ru/main/page7.html> - Федеральное собрание РФ
5. <http://www.duma.gov.ru/> - Государственная Дума ФС РФ
6. <http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html> - Федеральные органы исполнительной власти
7. [www.vsrfr.ru](http://www.vsrfr.ru) - Верховный Суд Российской Федерации
8. [www.ksrf.ru](http://www.ksrf.ru) - Конституционный Суд Российской Федерации
9. <http://ombudsmanrf.ru> - Уполномоченный по правам человека России
10. <http://www.cikrf.ru> - Центральная избирательная комиссия РФ
11. <http://www.scrf.gov.ru> - Совет Безопасности РФ
12. <http://www.genproc.gov.ru> - Генеральная прокуратура Российской Федерации
13. <http://www.ach.gov.ru> - Счётная палата Российской Федерации
14. <http://diss.rsl.ru> - Электронная Библиотека Диссертаций Российской государственной библиотеки ЭБД РГБ.
15. [www.public.ru](http://www.public.ru) - Интернет-библиотека СМИ Public.ru
16. <https://universarium.org/course/394> - «Универсариум», Курсы, MOOK: «Государственно-общественное управление как инструмент развития».
17. SCOPUS [Электронный ресурс] : реферативная база данных / компания Elsevier. – Режим доступа: <https://www.scopus.com/>, в локальной сети ОГУ.
18. Web of Science [Электронный ресурс]: реферативная база данных / компания ClarivateAnalytics. – Режим доступа :<http://apps.webofknowledge.com/>, в локальной сети ОГУ.

### 5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. Гарант [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. – Электрон.дан. – Москва, [1990–2023]. – Режим доступа \\fileserver1\GarantClient\garant.exe, в локальной сети ОГУ.
2. Консультант Плюс [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон.дан. – Москва, [1992–2023]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\CONSULT\cons.exe.
3. Операционная система РЕД ОС
4. Пакет офисных приложений LibreOffice
5. Программная система для организации видео-конференц-связи Webinar.ru

### 6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, курсового проектирования, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.