

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра государственного и муниципального управления

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.10 Противодействие коррупции»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление
(код и наименование направления подготовки)

Государственная и муниципальная служба
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2023

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.10 Противодействие коррупции» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра государственного и муниципального управления
наименование кафедры

протокол № 33 от "14" апреля 2023 г.

Заведующий кафедрой

государственного и муниципального управления
наименование кафедры

М.А. Троянская

Исполнители:

доцент

должность

А.А. Саморуков

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

код наименование

личная подпись

М.А. Троянская

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

личная подпись

Н.Н. Бигалиева

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству Института менеджмента

личная подпись

Ю.В. Рожкова

расшифровка подписи

№ регистрации 152649

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины:

- изучить на теоретическом и практическом уровнях причины и условия, способствующие появлению и росту коррупции в современном государстве, дать знания по выработке предложений по минимизации и искоренению коррупционных проявлений, а также формирование у обучающихся антикоррупционного мышления и антикоррупционного поведения.

Задачи:

- дать представление об основных содержательных характеристиках российской антикоррупционной политики;
- сформировать у обучающихся навыки правового антикоррупционного мышления, основанные на знаниях целей, приоритетов и функций антикоррупционной политики;
- выработать умение классифицировать антикоррупционную политику, анализировать обстоятельства её проявления в обществе, пути её снижения.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.4 Конституционное право, Б1.Д.Б.9 Право, Б1.Д.Б.21 Коммуникативные технологии в государственном и муниципальном управлении, Б1.Д.В.13 Анализ и оценка деятельности органов власти, Б1.Д.В.16 Управление человеческими ресурсами*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.Э.7.1 Этика государственной и муниципальной службы, Б1.Д.В.Э.7.2 Профессиональная этика и этикет*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
УК-11 Способен формировать нетерпимое отношение к проявлениям экстремизма, терроризма, коррупционному поведению и противодействовать им в профессиональной деятельности	УК-11-В-1 Понимает сущность экстремизма, терроризма, коррупции и осознает их негативные последствия в социальных, экономических и других процессах общества УК-11-В-2 Соблюдает нормы права и морали, применяет правовые нормы и предусмотренные законом меры по противодействию коррупционному поведению и нейтрализации коррупционных проявлений УК-11-В-3 Идентифицирует угрозы и проявления экстремизма, терроризма, способен противодействовать им в профессиональной деятельности	Знать: - сущность и формы коррупционного поведения; нормы права и морали; правовые нормы о противодействии коррупционному поведению Уметь: - понимать сущность и различать формы коррупционного поведения, его взаимосвязь с социальными, экономическими, политическими и иными условиями, его негативные последствия; в профессиональной и общественной деятельности неукоснительно соблюдать нормы права и морали, применять предусмотренные законом меры к нейтрализации коррупционного поведения, правовые нормы о противодействии коррупционному поведению Владеть: - способностью формировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению
ПК*-12 Владеет навыками соблюдения норм служебной этики и антикоррупционной направленности в деятельности органов публичного управления	ПК*-12-В-1 Применяет нормы служебной этики в деятельности органа публичного управления ПК*-12-В-2 Определяет антикоррупционную направленность в деятельности органа публичного управления ПК*-12-В-3 Владеет навыками реализации соблюдения норм служебной этики и антикоррупционной направленности в деятельности органа публичного управления	Знать: - нормы служебной этики в деятельности органа публичного управления Уметь: - определять антикоррупционную направленность в деятельности органа публичного управления; применять нормы служебной этики в деятельности органа публичного управления Владеть: - навыками реализации соблюдения норм служебной этики и антикоррупционной направленности в

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
		деятельности органов публичного управления

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	7 семестр	всего
Общая трудоёмкость	108	108
Контактная работа:	34,25	34,25
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	16	16
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю и т.п.)	73,75	73,75
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)	зачет	

Разделы дисциплины, изучаемые в 7 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции	13	2	2		9
2	Международный опыт противодействия коррупции	13	2	2		9
3	Динамика развития антикоррупционного законодательства в Российской Федерации	13	2	2		9
4	Состояние коррупции и эффективность противодействия коррупции в государственном управлении России	17	4	2		11
5	Организация антикоррупционной деятельности в государственном органе при осуществлении функций государственного управления	13	2	2		9
6	Уровни оценки коррупционных рисков, разработка и внедрение антикоррупционных стандартов на региональном уровне	13	2	2		9
7	Внедрение антикоррупционных технологий на государственной гражданской службе в субъектах Российской Федерации	13	2	2		9
8	Эффективность деятельности государственных органов по профилактике коррупционных правонарушений	13	2	2		9
	Итого:	108	18	16		74
	Всего:	108	18	16		74

4.2 Содержание разделов дисциплины

Тема 1 Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции

Коррупция как явление, деформирующее государственную и правовую систему. Природа коррупции, содержание, причины, виды и угрозы, исходящие от коррупции.

Экономические, социальные, политические и иные следствия коррупции.

Реализация антикоррупционных мер: базовые подходы и основные проблемы. Противодействие коррупции и обеспечение соблюдения прав человека и гражданина. Измерение уровня коррупции.

Основные принципы и этапы развития государственной антикоррупционной политики.

Правовые основы противодействия коррупции в России.

Основные направления совершенствования антикоррупционной политики государства.

Тема 2 Международный опыт противодействия коррупции

Основные антикоррупционные конвенции: Конвенция ООН против коррупции, Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию.

Международно-правовые механизмы и стандарты противодействия коррупции. Зарубежное законодательство о противодействии коррупции.

Обобщённый опыт зарубежных стран по внедрению основных антикоррупционных инструментов.

Тема 3 Динамика развития антикоррупционного законодательства в Российской Федерации

Развитие российского антикоррупционного законодательства.

Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»: основные причины принятия, ключевые положения.

Попытки внедрения системного подхода к противодействию коррупции: принятие Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальных планов противодействия коррупции.

Современное состояние системы антикоррупционного регулирования в России: нормативное правовое обеспечение, система государственных органов.

Тема 4 Состояние коррупции и эффективность противодействия коррупции в государственном управлении России

Интегрированные индексы: индекс восприятия коррупции (ИВК), индекс взяточдателей, индекс международного рейтинга «Барометр мировой коррупции».

Факторы, усиливающие действие коррупционных механизмов в обществе.

Оценки эффективности борьбы с коррупцией.

Тема 5 Организация антикоррупционной деятельности в государственном органе при осуществлении функций государственного управления

Организационные основы противодействия коррупции.

Основные направления антикоррупционной деятельности органов государственной власти. Коррупционные риски в деятельности государственных органов. Профилактика коррупционных и иных правонарушений.

Эффективные механизмы противодействия коррупции на региональном уровне.

Тема 6 Уровни оценки коррупционных рисков, разработка и внедрение антикоррупционных стандартов на региональном уровне

Понятие «коррупционный риск». Цели проведения оценки коррупционных рисков. Перечень потенциально опасных для возникновения коррупции функций.

Коррупционные факторы в деятельности государственных органов. Мероприятия по минимизации коррупционно опасных функций.

Формирование антикоррупционных стандартов поведения для государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации.

Тема 7 Внедрение антикоррупционных технологий на государственной гражданской службе в субъектах Российской Федерации

Система профилактики коррупционных проявлений на государственной гражданской службе; снижение возможностей формирования конфликта интересов.

Сущность и основные цели антикоррупционного декларирования. Основные виды антикоррупционного декларирования: декларирование доходов и имущества и декларирование расходов. Процедура декларирования. Проблема применения мер ответственности за незаконное обогащение.

Процедура уведомления представителя нанимателя о склонении к совершению коррупционных правонарушений.

Кадровые антикоррупционные технологии на государственной гражданской службе в субъектах Российской Федерации.

Тема 8 Эффективность деятельности государственных органов по профилактике коррупционных правонарушений

Формирование подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Функции подразделений по профилактике правонарушений. Контроль исполнения государственными гражданскими служащими должностных обязанностей.

Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих.

Роль институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

Мониторинг эффективности деятельности подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции	2
2	2	Международный опыт противодействия коррупции	2
3	3	Динамика развития антикоррупционного законодательства в Российской Федерации	2
4	4	Состояние коррупции и эффективность противодействия коррупции в государственном управлении России	2
5	5	Организация антикоррупционной деятельности в государственном органе при осуществлении функций государственного управления	2
6	6	Уровни оценки коррупционных рисков, разработка и внедрение антикоррупционных стандартов на региональном уровне	2
7	7	Внедрение антикоррупционных технологий на государственной гражданской службе в субъектах Российской Федерации	2
8	8	Эффективность деятельности государственных органов по профилактике коррупционных правонарушений	2
		Итого:	16

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

1. Бурылова, Л. А. Антикоррупционная политика в системе государственного и муниципального управления : учебное пособие / Л. А. Бурылова, А. А. Колдушко, П. Ю. Кузнецова. — Пермь : ПНИПУ, 2017. — 162 с. — ISBN 978-5-398-01831-8. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/161046> (дата обращения: 04.03.2023). — Режим доступа: для авториз. пользователей.

2. Саморуков, А. А. Стандарты антикоррупционной деятельности на государственной службе субъекта Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебное пособие для студентов, обучающихся по программам высшего образования по направлениям подготовки 38.03.04, 38.04.04 Государственное и муниципальное управление / А. А. Саморуков; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т". - Электрон. текстовые дан. (1 файл: 1.10 Мб). - Оренбург : ОГУ, 2016. - Загл. с тит. экрана. -Adobe Acrobat Reader 5.0 – Режим доступа: http://artlib.osu.ru/web/books/metod_all/9700_20160302.pdf - ISBN 978-5-7410-1407-3.

5.2 Дополнительная литература

1. Все о коррупции и противодействии ей = Everything on Corruption and its Counteraction: терминологический словарь [Электронный ресурс] / Познание, 2014. <https://biblioclub.ru/index.php?page=257769>

2. Противодействие коррупции на современном этапе: теоретические, законодательные и практические вопросы [Текст] : материалы региональной научно-практической конференции проводимой на базе юридического факультета Оренбургского государственного университета 15-16 декабря 2016 г. / отв. ред. Н. Ю. Волосова. - Москва : Библио-Глобус, 2017. - 444 с. - ISBN 978-5-9909576-3-3.

3. Россинская, Е. Р. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: проблемы теории и практики [Текст] : монография / Е. Р. Россинская, Е. И. Галяшина. - Москва : Норма : ИНФРА-М, 2014. - 160 с. - ISBN 978-5-91768-451-2. - ISBN 975-5-16-009498-4.

5.3 Периодические издания

1. Государственная власть и местное самоуправление : журнал. - М. : Агентство "Роспечать", 2023.

2. Государство и право : журнал. - М. : Академиздатцентр "Наука" РАН, 2023.

5.4 Интернет-ресурсы

1. www.gov.ru/Сервер органов государственной власти России

2. www.orenburg-gov.ru/Сайт Правительства Оренбургской области

3. www.admin.orenburg.ru Сайт администрации города Оренбурга

4. www.gossluzhba.gov.ru Портал госслужбы

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. Гарант [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. — Электрон. дан. — Москва, [1990–2023]. — Режим доступа \fileserver1\GarantClient\garant.exe, в локальной сети ОГУ.

2. Консультант Плюс [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / Компания Кон-сультант Плюс. — Электрон. дан. — Москва, [1992–2023]. — Режим доступа : в локальной сети ОГУ fileserver1!\CONSULT\cons.exe.

3. Программная система для организации видео-конференц-связи Webinar.ru

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и

индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.