

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра государственного и муниципального управления

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.8 Управление государственным и муниципальным заказом»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление
(код и наименование направления подготовки)

Государственная и муниципальная служба
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очно-заочная

Год набора 2022

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.8 Управление государственным и муниципальным заказом» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра государственного и муниципального управления
наименование кафедры

протокол № 23 от "10" февраля 2022

Заведующий кафедрой

Кафедра государственного и муниципального управления

наименование кафедры подпись расшифровка подписи
М.А. Троянская

Исполнители:

должность подпись расшифровка подписи
доцент Е.А. Лавренко

должность подпись расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление подпись расшифровка подписи
код наименование личная подпись М.А. Троянская

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки
подпись расшифровка подписи
Н.Н. Бигалиева

Уполномоченный по качеству Института менеджмента
личная подпись расшифровка подписи
Ю.В. Рожкова

№ регистрации _____

© Лавренко Е.А., 2022
© ОГУ, 2022

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины: формирование компетенций и профессиональных навыков у обучающихся по формированию и управлению государственными и муниципальными закупками в соответствии с требованиями Федерального закона № 44 от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Задачи:

- сформировать навыки управления закупками для эффективного и результативного использования средств, выделенных для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд;

- ознакомить обучающихся с основными задачами и принципами (не дискриминации, прозрачности и открытости, справедливости, эффективности, подотчётности, оперативности) системы общественных (государственных и муниципальных закупок), с существующими международными нормами и основными направлениями их совершенствования;

- дать представление о системе управления государственными и муниципальными закупками, об основных процессах, ресурсах, понятиях и терминах системы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, применяемых в российской и международной системах государственных и муниципальных закупок;

- сформировать основные представления, умения и навыки в области государственных и муниципальных закупок, позволяющие эффективно участвовать в размещении государственных и муниципальных заказов, удовлетворении потребностей государства и муниципальных образований в товарах, работах и услугах для государственных и муниципальных нужд.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.19 Основы государственной власти, Б1.Д.Б.25 Государственное регулирование экономики, Б1.Д.В.15 Экономика государственного и муниципального сектора, Б1.Д.В.20 Принятие и исполнение управленческих решений*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.Э.4.1 Управление государственными целевыми программами, Б1.Д.В.Э.4.2 Регулирование взаимодействия субъектов в жилищно-коммунальном хозяйстве, Б2.П.В.П.2 Преддипломная практика*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-4 Владеет навыками количественного и качественного анализа при оценке состояния экономической (социальной, налоговой, инвестиционной, антимонопольной, внешнеэкономической) и политической среды, деятельности органов	ПК*-4-В-1 Количественно и качественно оценивает состояние экономической (социальной, налоговой, инвестиционной, антимонопольной, внешнеэкономической) и политической среды, деятельности органов публичного управления	Знать: - состояние экономической (социальной, антимонопольной, внешнеэкономической) и политической среды, деятельности органов публичного управления в сфере государственных и

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
публичного управления		муниципальных закупок Уметь: - проводить оценку экономической (социальной, антимонопольной, внешнеэкономической) и политической среды, деятельности органов публичного управления в сфере государственных и муниципальных закупок Владеть: - эффективными технологиями по управлению государственным и муниципальным заказом
ПК*-9 Владеет навыками оценки соотношения планируемого результата и затрачиваемых ресурсов контролируемых объектов, управленческих решений и осуществления административных процессов	ПК*-9-В-1 Проводит оценку качества управленческих решений и осуществляет административные процессы ПК*-9-В-3 Определяет круг задач в рамках поставленной цели и выбирает оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений ПК*-9-В-4 Оценивает соотношение планируемого результата и затрачиваемых ресурсов контролируемых объектов	Знать: - основы контрактной системы и законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок Уметь: - проводить оценку качества управленческих решений по процессам закупок: планирования, обоснования, осуществления и контроля Владеть: - эффективными технологиями по процессам закупок: планирования, обоснования, осуществления и контроля

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	9 семестр	всего
Общая трудоёмкость	144	144
Контактная работа:	25,25	25,25

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	9 семестр	всего
Лекции (Л)	12	12
Практические занятия (ПЗ)	12	12
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ); - написание реферата (Р); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю.	118,75	118,75
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 9 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Основы контрактной системы	28	2	2		24
2	Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	28	2	2		24
3	Планирование и обоснование закупок	28	2	2		24
4	Осуществление закупок	32	4	4		24
5	Контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе. Ответственность за нарушения законодательства о контрактной систем	28	2	2		24
	Итого:	144	12	12		120
	Всего:	144	12	12		120

4.2 Содержание разделов дисциплины

1 Основы контрактной системы

Основные цели, задачи и принципы контрактной системы и сфера действия закона о контрактной системе. История развития государственных и муниципальных закупок в России и за рубежом. Контрактная служба. Контрактные управляющие. Комиссия по осуществлению закупок. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок. Порядок организации электронного документооборота.

2 Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

Действующая российская нормативная правовая база, регламентирующая вопросы закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. Применение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг. Предотвращение коррупционных правонарушений в рамках управления закупками.

3 Планирование и обоснование закупок

Планы закупок и планы-графики закупок. Централизованные закупки. Начальная (максимальная) цена контракта, начальная (максимальная) цена, заключаемая с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) и методы ее определения.

4 Осуществление закупок

Выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Особенности способов. Антидемпинговые механизмы в закупках и правила их применения. Нормирование в сфере закупок.

Комиссия по осуществлению закупок. Процедуры проведения открытого конкурса, включая конкурсы с ограниченным участием и двухэтапные конкурсы. Применение методики оценки заявок согласно стоимостных и не стоимостных критериев. Порядок осуществления закупок путем проведения электронного аукциона. Запрос котировок. Запрос предложений. Процедура их проведения. Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Особенности закупок, осуществляемых бюджетным и автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарным предприятием и иными юридическими лицами. Закупка у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций. Предоставление преимущества организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в закупках.

5 Контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе. Ответственность за нарушения законодательства о контрактной системе

Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения контрактов. Односторонний отказ стороны контракта от его исполнения. Реестр недобросовестных поставщиков. Приемка и экспертиза результатов исполнения контракта. Функции и полномочия заказчиков, специализированных организаций, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, участников закупок в субъектах РФ. Порядок осуществления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе. Мониторинг, контроль, аудит и защита прав участников закупок.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Основы контрактной системы	2
2	2	Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	2
3	3	Планирование и обоснование закупок	2
4,5	4	Осуществление закупок	4
6	5	Контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе. Ответственность за нарушения законодательства о контрактной систем	2
		Итого:	12

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

1 Мельников, В.В. Государственные и муниципальные закупки: учеб. пособие : В 2 частях Часть 1: Эволюция способов закупок в Российской Федерации / В.В. Мельников. — М. : ИНФРА-М, 2018. — 165 с.; ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://znanium.com/catalog/product/923949>

2 Иванов, С. В. Региональная экономика / С. В. Иванов, Ю. В. Коречков. — Москва : МУБиНТ, 2019. — 92 с. — ISBN 978-5-9527-0396-4. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/154079> (дата обращения: 07.03.2022). — Режим доступа: для авториз. пользователей.

3 Общественный контроль в сфере государственных закупок: теоретические и практические основы: монография / Мамедова Н.А., Байкова А.Н., - 2-е изд., стереотипное - М.:НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 312 с.: 60x90 1/16 ISBN 978-5-16-104813-9 (online)- Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/553265>

4 Гринев, В.П. Контрактная система в правовом пространстве России. Нормативная правовая база. Планирование закупочных процедур. Обоснование закупок: Учебное пособие / Гринев В.П. - М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 194 с.: 60x90 1/16 ISBN 978-5-16-103176-6; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://znanium.com/catalog/product/850963>

5.2 Дополнительная литература

1. Чуклова, Е. В. Правовое регулирование государственных и муниципальных закупок : учебно-методическое пособие / Е. В. Чуклова. — Тольятти : ТГУ, 2020. — 70 с. — ISBN 978-5-8259-1541-8. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/159643> (дата обращения: 07.03.2022). — Режим доступа: для авториз. пользователей.

2. Сафронов, В. В. Правовое регулирование закупочной деятельности на территории России : монография / В. В. Сафронов. — Красноярск : СибГУ им. академика М. Ф. Решетнёва, 2019. — 158 с. — ISBN 978-5-86433-762-2. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/147601> (дата обращения: 07.03.2022). — Режим доступа: для авториз. пользователей.

3. Стороженко, О. М. Правовое регулирование государственных закупок : учебно-методическое пособие / О. М. Стороженко. — Москва : РУТ (МИИТ), 2018. — 40 с. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/173722> (дата обращения: 07.03.2022). — Режим доступа: для авториз. пользователей.

5.3 Периодические издания

- Региональная экономика: Теория и практика : журнал. - М. : ООО «Издательский дом Финансы и Кредит», 2022;
- Вопросы экономики : журнал. - М. : Агентство «Роспечать», 2022;
- Российское предпринимательство : журнал. - М. : Агентство «Роспечать», 2022;
- Вестник Московского Университета. Серия 6. Экономика : журнал. - М. : Из-во МГУ, 2022;
- Вопросы статистики : журнал. - М. : Агентство «Роспечать», 2022;
- Право и экономика : журнал. - М. : Агентство «Роспечать», 2022.

5.4 Интернет-ресурсы

<http://www.fas.gov.ru> – официальный сайт Федеральной антимонопольной службы;
<http://orenburg.fas.gov.ru> – официальный сайт Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области; <http://zakupki.gov.ru> – официальный сайт государственных закупок;
<http://www.gov.ru> - официальный сайт федеральных органов исполнительной власти РФ;
<http://www.economy.gov.ru> -официальный сайт Министерства экономического развития РФ;
<http://www.minfm.ru> -официальный сайт Министерства финансов РФ; <http://www.cbr.ru> - официальный сайт Центрального Банка РФ;

<http://www.gks.ru> - официальный сайт Федеральной службы государственной статистики;

Конкуренция сегодня: информационно-аналитический журнал – сайт: femc@fas.gov.ru;
Конкуренция и рынок: электронная версия журнала email: konkir-project@yandex.ru;

Конкуренция и право - сайт издания – www.cljournal.ru.

<http://www.intereconom.com/archive.html> - ведущий рецензируемый международный печатный научный журнал по экономике из перечня ВАКа РФ «Экономика и предпринимательство».

<https://e.goszakaz-vo.ru/> - электронная версия журнала «Госзаказ в вопросах и ответах».

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. Операционные системы и офисные приложения:

- операционная система Microsoft Windows;
- пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access).

2. Информационно-справочные системы:

- ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2022]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserv1\GarantClient\garant.exe

- КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2022]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserv1\CONSULT\cons.exe

- SCOPUS [Электронный ресурс] : реферативная база данных / компания Elsevier. – Режим доступа: <https://www.scopus.com/>, в локальной сети ОГУ.

- Springer [Электронный ресурс] : база данных научных книг, журналов, справочных материалов / компания Springer Customer Service Center GmbH . – Режим доступа : <https://link.springer.com/>, в локальной сети ОГУ.

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.

К рабочей программе прилагаются:

- Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине;
- Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.