

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«Оренбургский государственный университет»**

Кафедра государственного и муниципального управления

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

### **ДИСЦИПЛИНЫ**

*«Б1.Д.В.5 Эффективность деятельности организаций государственного и муниципального сектора»*

Уровень высшего образования

**БАКАЛАВРИАТ**

Направление подготовки

**38.03.04 Государственное и муниципальное управление**  
(код и наименование направления подготовки)

**Государственная и муниципальная служба**  
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

**Бакалавр**

Форма обучения

**Очно-заочная**

Год набора 2022

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.5 Эффективность деятельности организаций государственного и муниципального сектора» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра государственного и муниципального управления  
наименование кафедры

протокол № 23 от "14" 02 2024.

Заведующий кафедрой

Кафедра государственного и муниципального управления  
наименование кафедры

подпись

расшифровка подписи

М.А. Троянская

Исполнители:

доцент

должность

подпись

О.М. Харькова

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

подпись

подпись

расшифровка подписи

М.А. Троянская

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

подпись

Н.Н. Бигалиева

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству Института менеджмента

подпись

расшифровка подписи

Ю.В. Рожкова

№ регистрации \_\_\_\_\_

© Харькова О.М., 2022  
© ОГУ, 2022

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель** освоения дисциплины: изучение роли, масштабов и структуры государственного и муниципального сектора экономики в Российской Федерации. Обеспечить понимание значимости взаимосвязи основных элементов системы государственного и муниципального управления и элементов среды непосредственно воздействующих на функционирование органов власти.

### Задачи:

- формирование представления о государственном и муниципальном управлении как о системном явлении, рассматривая не только структуру органов власти, но и их взаимодействие с внешней средой;
- обоснование необходимости формирования системы местного самоуправления в России на основе правовых, организационных условий и гарантий местного самоуправления;
- знание принципов федерализма, структуры, форм, методов работы центральных, территориальных органов власти и управления, их иерархию, проблем взаимоотношения и путей их решения;
- ознакомление с новыми экономическими и бюджетными инструментами регулирования и эффективной деятельности учреждений государственного и муниципального сектора.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.4 Управление общественными отношениями, Б1.Д.В.11 Основы деятельности государственных и муниципальных учреждений, Б1.Д.В.12 Налогообложение в системе государственного и муниципального управления, Б1.Д.В.15 Экономика государственного и муниципального сектора*

Постреквизиты дисциплины: *Б2.П.В.П.2 Преддипломная практика*

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

| Код и наименование формируемых компетенций                                                                                                                                                                       | Код и наименование индикатора достижения компетенции                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ПК*-6 Владеет основными экономическими методами для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов | ПК*-6-В-1 Эффективно применяет экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов<br>ПК*-6-В-2 Обосновывает применение экономических методов для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов<br>ПК*-6-В-3 Применяет и обосновывает экономические методы в ситуации управления государственным (муниципальным) имуществом и бюджетирования государственных (муниципальных) активов | <b>Знать:</b> механизмы и инструменты управления государственными и муниципальными финансами; форм бюджетной и финансовой отчетности, способов распределения ресурсов, принципов и методов управления государственным и муниципальным имуществом; правовых основ закупок для государственных и муниципальных нужд, организации контрактной деятельности в государственном и муниципальном секторе<br><b>Уметь:</b> применять методы управления государственным и муниципальным имуществом; инструменты повышения эффективности бюджетных расходов; правила и процедуры размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд<br><b>Владеть:</b> технологиями управления государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд. |

#### 4 Структура и содержание дисциплины

##### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

| Вид работы                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Трудоемкость, академических часов |               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|---------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 9 семестр                         | всего         |
| <b>Общая трудоёмкость</b>                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>144</b>                        | <b>144</b>    |
| <b>Контактная работа:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>25,25</b>                      | <b>25,25</b>  |
| Лекции (Л)                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 12                                | 12            |
| Практические занятия (ПЗ)                                                                                                                                                                                                                                                                    | 12                                | 12            |
| Консультации                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 1                                 | 1             |
| Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)                                                                                                                                                                                                                                                    | 0,25                              | 0,25          |
| <b>Самостоятельная работа:</b><br>- выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ);<br>- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);<br>- подготовка к практическим занятиям;<br>- подготовка к рубежному контролю и т.п.) | <b>118,75</b>                     | <b>118,75</b> |
| <b>Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)</b>                                                                                                                                                                                                                     | <b>экзамен</b>                    |               |

Разделы дисциплины, изучаемые в 9 семестре

| № раздела | Наименование разделов                                                                                | Количество часов |                   |    |    |                |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------|----|----|----------------|
|           |                                                                                                      | всего            | аудиторная работа |    |    | внеауд. работа |
|           |                                                                                                      |                  | Л                 | ПЗ | ЛР |                |
| 1         | Государственный сектор экономики и смежные понятия                                                   | 24               | 2                 | 2  |    | 20             |
| 2         | Масштаб и границы деятельности экономики государственного и муниципального сектора                   | 24               | 2                 | 2  |    | 20             |
| 3         | Структурные изменения в развитии государственного и муниципального сектора промышленности            | 24               | 2                 | 2  |    | 20             |
| 4         | Социальная политика государства и деятельность организаций государственного и муниципального сектора | 24               | 2                 | 2  |    | 20             |
| 5         | Деятельность бюджетных учреждений по предоставлению услуг социальной сферы                           | 24               | 2                 | 2  |    | 20             |
| 6         | Эффективность использования государственных и муниципальных ресурсов                                 | 24               | 2                 | 2  |    | 20             |
|           | Итого:                                                                                               | 144              | 12                | 12 |    | 120            |
|           | Всего:                                                                                               | 144              | 12                | 12 |    | 120            |

##### 4.2 Содержание разделов дисциплины

###### Раздел 1 Государственный сектор экономики и смежные понятия

Состав, основные операции и эффективность регулирования имущественного блока. Муниципальная экономика и модели муниципального хозяйства (коммунальная и коммунально-рентная). Доля государственных расходов в составе ВВП. Производительность труда и фондоотдача в государственном секторе экономики. Использование экономических ресурсов на предприятиях государственного и муниципального сектора. Политика развития госсектора. Использование государственного (муниципального) имущества в общественных интересах. Отчуждение имущества, закрепление в хозяйственном ведении или оперативном управлении, передача в пользование или доверительное управление, внесение в качестве вклада при создании хозяйственных обществ, использование в качестве обеспечения кредитных обязательств.

###### Раздел 2 Масштаб и границы деятельности экономики государственного и муниципального сектора

Объемы и структура расходных потребностей из государственного (местного) бюджета для государственного (муниципального) сектора. Государственный (муниципальный) социальный заказ. Критерии отнесения учреждений образования, здравоохранения, культуры и искусства к числу учреждений, имеющих федеральное, региональное и муниципальное значение. Управление и распоряжение муниципальным имуществом: земельные участки и иные природные объекты, средства бюджета, внебюджетные и валютные фонды муниципального образования, ценными бумагами. Низкая эффективность промышленного госсектора России. Расходы на исследования и научные разработки.

### **Раздел 3 Структурные изменения в развитии государственного и муниципального сектора промышленности**

Отраслевые приоритеты участия государства в экономической деятельности. Относительные масштабы госсектора в промышленности России. Оптимальная отраслевая структура промышленного госсектора России. Ошибки промышленной политики и системы управления в государственном секторе России. Многоотраслевой комплекс муниципального хозяйства. Создание пространственных условий развития материальной базы муниципального (городского) хозяйства.

### **Раздел 4 Социальная политика государства и деятельность организаций государственного и муниципального сектора**

Реформа бюджетного сектора экономики. Деятельность автономных учреждений в социальной сфере. Субсидирование в рамках муниципального задания функций обеспечения муниципальными услугами отдельных слоев и групп населения. Возрастание затрат на содержание социально-экономической инфраструктуры и обеспечение населения муниципальными услугами. Влияние реформы на доходную часть местного бюджета. Последствия реализации реформы для финансовой основы местного самоуправления. Соблюдение взвешенного баланса социальных, фискальных и инвестиционных целей при использовании государственного (муниципального) имущества.

### **Раздел 5 Деятельность бюджетных учреждений по предоставлению услуг социальной сферы**

Типы учреждений, создаваемых в бюджетном секторе экономики на региональном и муниципальном уровне. Передача государственного (муниципального) имущества на условиях оперативного управления. Финансирование бюджетных ассигнований за счет бюджетов бюджетной системы РФ на основе государственного (муниципального) задания. Сметное финансирование учреждений. Перевод на субсидирование в рамках государственного (муниципального) задания. Новые механизмы и формам предоставления государственных (муниципальных) услуг.

### **Раздел 6 Эффективность использования государственных и муниципальных ресурсов**

Экономический механизм управления объектами муниципальной собственности. Комплекс законодательных, нормативных, административных актов и экономических действий органов власти по сбалансированному развитию жизнедеятельности местного сообщества. Специфика управления муниципальной недвижимостью. Критерии эффективности использования муниципального имущества. Рациональность размещения разнообразных объектов с учетом специфики положения и уровня развития различных районов города. Сочетание интересов в сфере природопользования, ресурсопользования, экологического восстановления и безопасности. Максимизация собираемых земельных платежей.

#### **4.3 Практические занятия (семинары)**

| № занятия | № раздела | Тема                                                                                                 | Кол-во часов |
|-----------|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 1         | 1         | Государственный сектор экономики и смежные понятия                                                   | 2            |
| 2         | 2         | Масштаб и границы деятельности экономики государственного и муниципального сектора                   | 2            |
| 3         | 3         | Структурные изменения в развитии государственного и муниципального сектора промышленности            | 2            |
| 4         | 4         | Социальная политика государства и деятельность организаций государственного и муниципального сектора | 2            |
| 5         | 5         | Деятельность бюджетных учреждений по предоставлению услуг социальной сферы                           | 2            |
| 6         | 6         | Эффективность использования государственных и муниципальных ресурсов                                 | 2            |
|           |           | Итого:                                                                                               | 12           |

## **5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины**

### **5.1 Основная литература**

1 Государственное и муниципальное управление : учеб.пособие / В.П. Орешин. — 2-е изд. — М. : РИОР : ИНФРА-М, 2019. — 178 с. — (ВО:Бакалавриат). — <https://doi.org/10.12737/18372>. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/1002051>

2 Карташова, Л. В. Управление человеческими ресурсами : учебник / Л.В. Карташова. — Москва : ИНФРА-М, 2017. — 235 с. — (Учебники для программы MBA). - ISBN 978-5-16-002196-6. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/648501>

### **5.2 Дополнительная литература**

1 Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления [Текст] : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры: [в 2 ч.] / Е. В. Охотский ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2017. - (Бакалавр и магистр. Академический курс).. - Ч. 1 : . - , 2017. - 368 с.

2 Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления [Текст] : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры: [в 2 ч.] / Е. В. Охотский ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2017. - (Бакалавр и магистр. Академический курс).. - Ч. 2 : . - , 2017. - 300 с.

3 Социальная политика государства и бизнеса [Текст] : учебник для бакалавриата и магистратуры: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по экономическим направлениям и специальностям / под ред. О. А. Канаевой. - Москва : Юрайт, 2017. - 344 с.

### **5.3 Периодические издания**

1 Маркетинг и маркетинговые исследования : журнал. - Москва : Агентство "Роспечать".

2 Региональная экономика: теория и практика : журнал. - Москва : Финансы и кредит.

3 Социологические исследования : журнал. - Москва : Агентство "Роспечать".

### **5.4 Интернет-ресурсы**

1. [www.gov.ru](http://www.gov.ru) - Сервер органов государственной власти Российской Федерации

2. <http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html> - Федеральные органы исполнительной власти

3. <http://www.gov.ru/main/page3.html> - Администрация Президента

4. <http://www.gov.ru/main/page7.html> - Федеральное собрание РФ

5. <http://www.oecd.org/std> Сайт Организации экономического сотрудничества и развития

6. Экономика общественного сектора <https://online.edu.ru/ru/courses/item/?id=113>

### **5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы**

1. Операционная система Microsoft Windows

2. Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

3. Гарант [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. — Электрон.дан. — Москва, [1990–2022]. — Режим доступа \\\fileserv1\GarantClient\garant.exe, в локальной сети ОГУ.

4. Консультант Плюс [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. — Электрон.дан. — Москва, [1992–2022]. — Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\\fileserv1\CONSULT\cons.exe.

## **6 Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, практических занятий, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.