

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра государственного и муниципального управления

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.20 Муниципальное управление»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление
(код и наименование направления подготовки)

Государственная и муниципальная служба
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очно-заочная

Год набора 2021

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.20 Муниципальное управление» рассмотрена
утверждена на заседании кафедры

Кафедра государственного и муниципального управления

наименование кафедры

протокол № 24 от "15" 02 2021г.

Заведующий кафедрой

Кафедра государственного и муниципального управления М.А. Троянская

наименование кафедры

подпись

расшифровка подписи

Исполнители:

доцент

должность

подпись

Е.А. Лавренко

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

код наименование

личная подпись

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

личная подпись

Н.Н. Бигалиева

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству Института менеджмента

личная подпись

Ю.В. Рожкова

расшифровка подписи

№ регистрации _____

© Лавренко Е.А., 2021

© ОГУ, 2021

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель (цели) освоения дисциплины:

- дать обучающимся системное представление о сущности муниципального управления как научной дисциплине и области практического применения, о принципах, технологиях муниципального управления и их применения в отдельных сферах муниципальной деятельности.

Задачи:

- изучение сущности и системы местного самоуправления;
- анализ нормативных правовых актов составляющих правовую базу в сфере муниципального управления;
- рассмотрение основных направлений деятельности в системе муниципального управления;
- сущность управления социально-экономическим развитием муниципальных образований;
- изучение социально-экономических проектов (программ развития).

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.21 Теория управления, Б1.Д.Б.22 Основы государственного и муниципального управления*

Постреквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.13 Эффективность деятельности органов государственного и муниципального управления, Б1.Д.В.21 Принятие и исполнение управленческих решений, Б1.Д.В.Э.10.1 Муниципальное управление состоянием окружающей среды, использованием земли и природных ресурсов, Б1.Д.В.Э.10.2 Муниципальное управление и социальное планирование в отрасли*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-5 Владеет навыками по разработке социально-экономических проектов (программ развития), по оцениванию экономических, социальных, политических условий и последствий реализации государственных (муниципальных) программ	ПК*-5-В-1 Разрабатывает социально-экономические проекты (программы развития) ПК*-5-В-2 Эффективно оценивает экономические, социальные, политические условия и последствия реализации государственных (муниципальных) программ ПК*-5-В-4 Разбирается в функционирующих социально-экономических проектах (программах развития), принимает участие в их разработке и корректировке	<u>Знать:</u> - сущность социально-экономических проектов, программ развития; - государственные и муниципальные программы. <u>Уметь:</u> - разрабатывать социально-экономические проекты (программы развития); - оценивать экономические, социальные, политические условия и последствия реализации государственных (муниципальных)

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
		программ. Владеть: - эффективными технологиями оценки социально-экономических проектов (программ развития).

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 зачетных единиц (180 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	6 семестр	всего
Общая трудоёмкость	180	180
Контактная работа:	35,25	35,25
Лекции (Л)	18	18
Практические занятия (ПЗ)	16	16
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ); - написание реферата (Р); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям	144,75	144,75
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 6 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Муниципальное образование как социально-экономический феномен	24	2	2		20
2	Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления	24	2	2		20
3	Модели и системы местного самоуправления в зарубежных странах	24	2	2		20
4	Население как субъект и объект муниципального управления	24	2	2		20
5	Муниципальная деятельность и компетенция органов местного самоуправления.	24	2	2		20
6	Муниципальное управление экономикой	26	4	2		20
7	Управление социально-экономическим развитием муниципального образования	32	4	4		24
	Итого:	180	18	16		146

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
	Всего:	180	18	16		146

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1. Муниципальное образование как социально-экономический феномен

Понятие и сущность местного самоуправления и муниципального управления. Субъект и объект муниципального управления. Роль населения в местном самоуправлении. Особенности муниципального управления. Социальный характер муниципальной деятельности. Особая роль населения в муниципальной деятельности. Местные интересы, традиции. Местные ресурсы.

Территория как особый фактор социально-экономического развития муниципального образования. Местное самоуправление – главный фактор социально-экономического развития территории. Муниципальное образование как составная часть территориальной структуры хозяйства национальной экономики. Многообразные муниципальные потребности и интересы как основа формирования и реализации местной социальной, экономической, экологической и институциональной политики.

Муниципальное образование как носитель общественных функций. Проблемы становления и развития муниципальных образований в форме городских поселений, городских округов, муниципальных районов. Развитие муниципальных образований как многомерный и многоаспектный процесс, который осуществляется неравномерно, что порождает асимметрию территорий, включающую в себя экономический, социальный, культурный, политический и другие компоненты.

Раздел 2. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления

Взаимоотношения государственных органов и органов местного самоуправления и взаимодействие между органами государственной власти и местного самоуправления. Уровни взаимоотношений. Взаимоотношения органов местного самоуправления с территориальными органами государственной власти. Принципы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления. Формы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления. Межмуниципальное взаимодействие. Международное сотрудничество в сфере местного самоуправления. Ассоциация МО Оренбургской области.

Раздел 3. Модели и системы местного самоуправления в зарубежных странах

Зарубежные модели организации местного самоуправления. Англосаксонская модель местного самоуправления (Местное управление в Великобритании). Континентальная (французская) модель местного самоуправления (Местное управление во Франции). Смешанная (гибридная) система организации муниципальной власти. Тенденции развития муниципального управления за рубежом.

Раздел 4. Население как субъект и объект муниципального управления

Местное самоуправление как основа демократического государства. Формы участия населения в местном самоуправлении. Непосредственное участие населения в муниципальном образовании (местный референдум, сходы граждан, муниципальные выборы, территориальное общественное самоуправление). Обращения граждан в органы местного самоуправления. Публичные слушания: значение и значимость. Опросы граждан. Правотворческая инициатива. Местные сообщества. Социально-территориальная общность.

Раздел 5. Муниципальная деятельность и компетенция органов местного самоуправления

Муниципальное управление как деятельность населения муниципального образования (местного сообщества) и органов местного самоуправления. Управленческие решения в системе местного самоуправления. Полномочия и предметы ведения органов местного самоуправления. Вопросы местного значения и отдельные государственные полномочия. Собственная компетенция органов местного самоуправления.

Раздел 6. Муниципальная экономика

Муниципальная экономика: основные положения и понятия. Экономические функции местного самоуправления. Направления и методы реализации экономических функций местного самоуправления. Муниципальная собственность на земли поселений. Состав и общая характеристика муниципального имущества. Операции с муниципальным имуществом. Состав и правовой статус муниципальных хозяйствующих субъектов. Муниципальная промышленная политика. Экономический механизм муниципального управления (налоги, цены и тарифы на муниципальные услуги). Роль муниципального заказа в экономике муниципального образования. Финансовые ресурсы местного са-

моуправления и их классификация. Потребность муниципального образования в финансовых средствах. Причины образования и источники покрытия дефицита местных бюджетов. Муниципальная финансовая политика.

Раздел 7. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования

Понятие «социально-экономическое развитие МО». Цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования. Управление социально-экономическим развитием в разных типах МО. Жизнеобеспечение и развитие муниципального образования. Муниципальная статистика как инструмент социально-экономического планирования МО и как показатель деятельности органов местного самоуправления в развитии территории. Муниципальное планирование и прогнозирование социально-экономических показателей развития. Нормативно-правовая основа социально-экономического прогнозирования в России. Методы прогнозирования. Информационные ресурсы для составления прогнозов. Проблемы прогнозирования муниципального развития. Проблема планирования экономического развития в современных условиях. Российский опыт планирования муниципального экономического развития. Муниципальные целевые программы как инструмент социально-экономического развития МО. Роль инвестиций в социально-экономическом развитии муниципального образования.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Муниципальное образование как социально-экономический феномен	2
2	3	Модели и системы местного самоуправления в зарубежных странах	2
3	4	Население как субъект и объект муниципального управления	2
4	6	Организация работы органов местного самоуправления	2
5	7	Муниципальная деятельность и компетенция органов местного самоуправления.	2
6	8	Муниципальное управление экономикой	2
7	9	Управление социально-экономическим развитием муниципального образования	4
		Итого:	16

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

1. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Государственное и муниципальное управление" (080504), "Юриспруденция" (030501) и "Политология" (030201) / Р. Т. Мухаев.- 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 687 с. - Библиогр. в подстроч. примеч. - ISBN 978-5-238-01733-4.

2. Рой, О. М. Основы государственного и муниципального управления [Текст]: учебное пособие для бакалавров и специалистов / О. М. Рой.- 4-е изд. - Санкт-Петербург : Питер, 2013. - 448 с.: ил. - (Учебное пособие). - Библиогр.: с. 362-374. - Прил.: с. 375-397. - ISBN 978-5-496-00053-6.

3. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник / А.П. Горбунов, В.И. Гончаров, И.Ф. Головченко и др.; под ред. А.С. Прудников, М.С. Трофимов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 543 с.: табл., схемы - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-01866-9; То же [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. - Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115017>.

4. Лавренко, Е. А. Муниципальное управление [Электронный ресурс]: практикум для обучающихся по образовательной программе высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / Е. А. Лавренко; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. образования "Оренбург. гос. ун-т", Каф. гос. и муницип. упр. - Электрон. текстовые дан. (1 файл: 1.83 Мб). - Оренбург: ОГУ, 2017. - 150 с. - Загл. с тит. экрана. - Adobe Acrobat Reader 6.0 - ISBN 978-5-7410-1899-6. - № гос. регистрации 0321800786.

5.2 Дополнительная литература

1. Абрамов, Р. Развитие местной экономики в России и модели муниципального управления / Р. Абрамов // Проблемы теории и практики управления, 2013. - № 4. - С. 70-73.
2. Беляева, Г.Я. Финансово-экономические основы муниципального управления / Г.Я. Беляева. - М. : Лаборатория книги, 2011. - 104 с. - ISBN 978-5-504-00244-6 ; То же [Электронный ресурс]. - Электрон. дан. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=140874>
3. Васильев, А. А. Система муниципального управления : учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению "Экономика" и экономическим специальностям / А. А. Васильев.- 2-е изд., испр. и доп. - Москва : КНОРУС, 2015. - 734 с. : ил., табл. - (Бакалавриат). - Список терминов: с. 508-602. - Библиогр.: с. 603-607 и в подстроч. примеч. - Прил.: с. 608-733. - ISBN 978-5-406-03919-9.
4. Зотов, В. Б. Система муниципального управления в схемах: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 080504.65 "Государственное и муниципальное образование", а так же для государственных и муниципальных служащих, депутатов, преподавателей / В. Б. Зотов.- 3-е изд., доп. и перераб. - Ростов-на-Дону : Феникс, 2011. - 204 с. : схемы. - (Высшее образование) - ISBN 978-5-222-18290-1.
5. Система государственного и муниципального управления: учебник для бакалавров / Ю. Н. Шедько [и др.]; под ред. Ю. Н. Шедько ; Финанс. ун-т при Правительстве РФ. - Москва: Юрайт, 2013. - 570 с. - (Бакалавр. Базовый курс). - Библиогр.: с. 565-570. - ISBN 978-5-9916-2423-7.

5.3 Периодические издания

1. Вопросы экономики: журнал. - М.: Агентство "Роспечать", 2021.
2. Государственная власть и местное самоуправление: журнал. - М.: Агентство "Роспечать", 2021.

5.4 Интернет-ресурсы

1. www.kremlin.ru - Президент Российской Федерации
2. <http://www.gov.ru/main/page3.html> - Администрация Президента
3. www.gov.ru - Сервер органов государственной власти Российской Федерации
4. <http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html> - Федеральные органы исполнительной власти
5. www.consultant.ru Справочная правовая система «КонсультантПлюс»
6. www.garant.ru – Справочно-Правовая Система
7. <http://diss.rsl.ru> - Электронная Библиотека Диссертаций Российской государственной библиотеки ЭБД РГБ.

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. Операционная система Microsoft Windows
2. Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)
3. Гарант [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. – Электрон.дан. – Москва, [1990–2021]. – Режим доступа \\\fileserv1\GarantClient\garant.exe, в локальной сети ОГУ.
4. Консультант Плюс [Электронный ресурс]: справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон.дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\\fileserv1\CONSULT\cons.exe.

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.

Каждый вид помещения может быть дополнен средствами обучения, реально используемыми при проведении учебных занятий соответствующего типа (например, - лабораторные стенды, макеты, имитационные модели, компьютерные тренажеры, симуляторы, муляжи, учебно-наглядные пособия, плакаты и т.п.)