

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра государственного и муниципального управления

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«Б1.Д.В.5 Эффективность деятельности организаций государственного и муниципального сектора»

Уровень высшего образования

БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление
(код и наименование направления подготовки)

Государственная и муниципальная служба
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очно-заочная

Год набора 2021

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.5 Эффективность деятельности организаций государственного и муниципального сектора» рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра государственного и муниципального управления

протокол № 24 от "15" 02 2022 г.

Заведующий кафедрой
Кафедра государственного
и муниципального управления

подпись

М.А. Троянская
расшифровка подписи

Исполнители:

доцент

должность

подпись

О.М. Харькова

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

должность

подпись

М.А. Троянская

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

подпись

Н.Н. Бигалиева

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству Института менеджмента

подпись

Ю.В. Рожкова

расшифровка подписи

№ регистрации _____

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цель освоения дисциплины: изучение роли, масштабов и структуры государственного и муниципального сектора экономики в Российской Федерации. Обеспечить понимание значимости взаимосвязи основных элементов системы государственного и муниципального управления и элементов среды непосредственно воздействующих на функционирование органов власти.

Задачи:

- формирование представления о государственном и муниципальном управлении как о системном явлении, рассматривая не только структуру органов власти, но и их взаимодействие с внешней средой;
- обоснование необходимости формирования системы местного самоуправления в России на основе правовых, организационных условий и гарантий местного самоуправления;
- знание принципов федерализма, структуры, форм, методов работы центральных, территориальных органов власти и управления, их иерархию, проблем взаимоотношения и путей их решения;
- ознакомление с новыми экономическими и бюджетными инструментами регулирования и эффективной деятельности учреждений государственного и муниципального сектора.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.В.4 Управление общественными отношениями, Б1.Д.В.11 Основы деятельности государственных и муниципальных учреждений, Б1.Д.В.16 Экономика государственного и муниципального сектора*

Постреквизиты дисциплины: *Б2.П.В.П.2 Преддипломная практика*

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Код и наименование формируемых компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций
ПК*-6 Владеет основными экономическими методами для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов	ПК*-6-В-1 Эффективно применяет экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов ПК*-6-В-2 Обосновывает применение экономических методов для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов ПК*-6-В-3 Применяет и обосновывает экономические методы в ситуации управления государственным (муниципальным) имуществом и бюджетирования государственных (муниципальных) активов	Знать: механизмы и инструменты управления государственными и муниципальными финансами; форм бюджетной и финансовой отчетности, способов распределения ресурсов, принципов и методов управления государственным и муниципальным имуществом; правовых основ закупок для государственных и муниципальных нужд, организации контрактной деятельности в государственном и муниципальном секторе Уметь: применять методы управления государственным и муниципальным имуществом; инструменты повышения эффективности бюджетных расходов; правила и процедуры размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд Владеть: технологиями управления государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд.

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	9 семестр	всего
Общая трудоёмкость	144	144
Контактная работа:	25,25	25,25
Лекции (Л)	12	12
Практические занятия (ПЗ)	12	12
Консультации	1	1
Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)	0,25	0,25
Самостоятельная работа: - выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к рубежному контролю и т.п.)	118,75	118,75
Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)	экзамен	

Разделы дисциплины, изучаемые в 9 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов				
		всего	аудиторная работа			внеауд. работа
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Государственный сектор экономики и смежные понятия	24	2	2		20
2	Масштаб и границы деятельности экономики государственного и муниципального сектора	24	2	2		20
3	Структурные изменения в развитии государственного и муниципального сектора промышленности	24	2	2		20
4	Социальная политика государства и деятельность организаций государственного и муниципального сектора	24	2	2		20
5	Деятельность бюджетных учреждений по предоставлению услуг социальной сферы	24	2	2		20
6	Эффективность использования государственных и муниципальных ресурсов	24	2	2		20
	Итого:	144	12	12		120
	Всего:	144	12	12		120

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Государственный сектор экономики и смежные понятия

Состав, основные операции и эффективность регулирования имущественного блока. Муниципальная экономика и модели муниципального хозяйства (коммунальная и коммунально-рентная). Доля государственных расходов в составе ВВП. Производительность труда и фондоотдача в государственном секторе экономики. Использование экономических ресурсов на предприятиях государственного и муниципального сектора. Политика развития госсектора. Использование государственного (муниципального) имущества в общественных интересах. Отчуждение имущества, закрепление в хозяйственном ведении или оперативном управлении, передача в пользование или доверительное управление, внесение в качестве вклада при создании хозяйственных обществ, использование в качестве обеспечения кредитных обязательств.

Раздел 2 Масштаб и границы деятельности экономики государственного и муниципального сектора

Объемы и структура расходных потребностей из государственного (местного) бюджета для государственного (муниципального) сектора. Государственный (муниципальный) социальный заказ. Критерии отнесения учреждений образования, здравоохранения, культуры и искусства к числу учреждений, имеющих федеральное, региональное и муниципальное значение. Управление и распоряжение муниципальным имуществом: земельные участки и иные природные объекты, средства бюджета, внебюджетные и валютные фонды муниципального образования, ценными бумагами. Низкая эффективность промышленного госсектора России. Расходы на исследования и научные разработки.

Раздел 3 Структурные изменения в развитии государственного и муниципального сектора промышленности

Отраслевые приоритеты участия государства в экономической деятельности. Относительные масштабы госсектора в промышленности России. Оптимальная отраслевая структура промышленного госсектора России. Ошибки промышленной политики и системы управления в государственном секторе России. Многоотраслевой комплекс муниципального хозяйства. Создание пространственных условий развития материальной базы муниципального (городского) хозяйства.

Раздел 4 Социальная политика государства и деятельность организаций государственного и муниципального сектора

Реформа бюджетного сектора экономики. Деятельность автономных учреждений в социальной сфере. Субсидирование в рамках муниципального задания функций обеспечения муниципальными услугами отдельных слоев и групп населения. Возрастание затрат на содержание социально-экономической инфраструктуры и обеспечение населения муниципальными услугами. Влияние реформы на доходную часть местного бюджета. Последствия реализации реформы для финансовой основы местного самоуправления. Соблюдение взвешенного баланса социальных, фискальных и инвестиционных целей при использовании государственного (муниципального) имущества.

Раздел 5 Деятельность бюджетных учреждений по предоставлению услуг социальной сферы

Типы учреждений, создаваемых в бюджетном секторе экономики на региональном и муниципальном уровне. Передача государственного (муниципального) имущества на условиях оперативного управления. Финансирование бюджетных ассигнований за счет бюджетов бюджетной системы РФ на основе государственного (муниципального) задания. Сметное финансирование учреждений. Перевод на субсидирование в рамках государственного (муниципального) задания. Новые механизмы и формам предоставления государственных (муниципальных) услуг.

Раздел 6 Эффективность использования государственных и муниципальных ресурсов

Экономический механизм управления объектами муниципальной собственности. Комплекс законодательных, нормативных, административных актов и экономических действий органов власти по сбалансированному развитию жизнедеятельности местного сообщества. Специфика управления муниципальной недвижимостью. Критерии эффективности использования муниципального имущества. Рациональность размещения разнообразных объектов с учетом специфики положения и уровня развития различных районов города. Сочетание интересов в сфере природопользования, ресурсопользования, экологического восстановления и безопасности. Максимизация собираемых земельных платежей. Созданием пространственных условий развития материальной базы многоотраслевого комплекса муниципального хозяйства; с позиций третьего – максимальным сохранением ценных природных ландшафтов и обеспечением экологического равновесия, положительно сказывающегося, в конечном итоге, на здоровье населения.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Государственный сектор экономики и смежные понятия	2
2	2	Масштаб и границы деятельности экономики государственного и муниципального сектора	2
3	3	Структурные изменения в развитии государственного и муниципального сектора промышленности	2
4	4	Социальная политика государства и деятельность организаций государственного и муниципального сектора	2
5	5	Деятельность бюджетных учреждений по предоставлению услуг социальной сферы	2
6	6	Эффективность использования государственных и муници-	2

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
		пальных ресурсов	
		Итого:	12

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Основная литература

1 Государственное и муниципальное управление : учеб.пособие / В.П. Орешин. — 2-е изд. — М. : РИОР : ИНФРА-М, 2019. — 178 с. — (ВО:Бакалавриат). — <https://doi.org/10.12737/18372>. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/1002051>

2 Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие / Райзберг Б. А. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 384 с.: 60х90 1/16. - (Высшее образование:Бакалавриат) (Переплёт) ISBN 978-5-16-006792-6 - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/536436>

5.2 Дополнительная литература

1 Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления [Текст] : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры: [в 2 ч.] / Е. В. Охотский ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2017. - (Бакалавр и магистр. Академический курс).. - Ч. 1 : . - , 2017. - 368 с.

2 Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления [Текст] : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры: [в 2 ч.] / Е. В. Охотский ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2017. - (Бакалавр и магистр. Академический курс).. - Ч. 2 : . - , 2017. - 300 с.

3 Социальная политика государства и бизнеса [Текст] : учебник для бакалавриата и магистратуры: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по экономическим направлениям и специальностям / под ред. О. А. Канаевой. - Москва : Юрайт, 2017. - 344 с.

5.3 Периодические издания

1 Маркетинг и маркетинговые исследования : журнал. - Москва : Агентство "Роспечать".

2 Региональная экономика: теория и практика : журнал. - Москва : Финансы и кредит.

3 Социологические исследования : журнал. - Москва : Агентство "Роспечать".

5.4 Интернет-ресурсы

1. www.gov.ru - Сервер органов государственной власти Российской Федерации

2. <http://www.gov.ru/main/ministry/isp-vlast44.html> - Федеральные органы исполнительной власти

3. <http://www.gov.ru/main/page3.html> - Администрация Президента

4. <http://www.gov.ru/main/page7.html> - Федеральное собрание РФ

5. <http://www.oecd.org/std> Сайт Организации экономического сотрудничества и развития

6. Экономика общественного сектора <https://online.edu.ru/ru/courses/item/?id=113>

5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. Операционная система Microsoft Windows

2. Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

3. Гарант [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. – Электрон.дан. – Москва, [1990–2021]. – Режим доступа \\\fileserv1\GarantClient\garant.exe, в локальной сети ОГУ.

4. Консультант Плюс [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон.дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\\fileserv1\CONSULT\cons.exe.

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, практических занятий, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.