

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«Оренбургский государственный университет»**

Кафедра государственного и муниципального управления

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

**ДИСЦИПЛИНЫ**

*«Б1.Д.В.Э.6.1 Государственно-частное партнерство»*

Уровень высшего образования

**БАКАЛАВРИАТ**

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
(код и наименование направления подготовки)

Государственная и муниципальная служба  
(наименование направленности (профиля) образовательной программы)

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

Очная

Год набора 2021

Рабочая программа дисциплины «Б1.Д.В.Э.6.1 Государственно-частное партнерство»  
рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

Кафедра государственного и муниципального управления  
наименование кафедры

протокол № 24 от "15" 02 2021г.

Заведующий кафедрой

Кафедра государственного  
и муниципального управления  
наименование кафедры

подпись

М.А. Троянская

расшифровка подписи

Исполнители:

доцент

должность

подпись

О.М. Харькова

расшифровка подписи

должность

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по направлению подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

код наименование

личная подпись

М.А. Троянская

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования научной библиотеки

личная подпись

Н.Н. Бигалиева

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству Института менеджмента

личная подпись

Ю.В. Рожкова

расшифровка подписи

№ регистрации \_\_\_\_\_

© Харькова О.М., 2021

© ОГУ, 2021

### 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель (цели)** освоения дисциплины: ознакомить обучающихся с теоретическими основами, базовыми принципами и практикой применения государственно-частного партнерства в реализации проектов.

#### Задачи:

- изучение теоретических подходов к государственно-частному партнерству;
- исследование особенности российской практики государственно-частного партнерства;
- ознакомление с практикой применения государственно-частного партнерства в реализации проектов в различных отраслях экономики.

### 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к дисциплинам (модулям) по выбору вариативной части блока Д «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: *Б1.Д.Б.25 Государственное регулирование экономики, Б1.Д.Б.26 Управление государственной и муниципальной собственностью*

Постреквизиты дисциплины: *Отсутствуют*

### 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

| Код и наименование формируемых компетенций   | Код и наименование индикатора достижения компетенции  | Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций  |
|--|---|--|
| ПК*-6 Владеет основными экономическими методами для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов | ПК*-6-В-1 Эффективно применяет экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов<br>ПК*-6-В-2 Обосновывает применение экономических методов для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов<br>ПК*-6-В-3 Применяет и обосновывает экономические методы в ситуации управления государственным (муниципальным) имуществом и бюджетирования государственных (муниципальных) активов | <b>Знать:</b> методы управления государственным и муниципальным имуществом; инструменты повышения эффективности бюджетных расходов; правила и процедуры размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд; механизмы ГЧП<br><b>Уметь:</b> применять методы управления государственным и муниципальным имуществом; инструменты повышения эффективности бюджетных расходов; правила и процедуры размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд; механизмы ГЧП<br><b>Владеть:</b> методами управления государственным и муниципальным имуществом; инструментами повышения эффективности бюджетных расходов; правилами и процедурами размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд; реализации механизмов ГЧП |

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

| Вид работы   | Трудоемкость, академических часов |               |
|--|-----------------------------------|---------------|
|  | 6 семестр                         | всего         |
| <b>Общая трудоёмкость</b>  | <b>144</b>                        | <b>144</b>    |
| <b>Контактная работа:</b>  | <b>35,25</b>                      | <b>35,25</b>  |
| Лекции (Л)   | 18                                | 18            |
| Практические занятия (ПЗ)  | 16                                | 16            |
| Консультации   | 1                                 | 1             |
| Промежуточная аттестация (зачет, экзамен)  | 0,25                              | 0,25          |
| <b>Самостоятельная работа:</b><br>- выполнение индивидуального творческого задания (ИТЗ);<br>- самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий);<br>- подготовка к практическим занятиям;<br>- подготовка к рубежному контролю и т.п.) | <b>108,75</b>                     | <b>108,75</b> |
| <b>Вид итогового контроля (зачет, экзамен, дифференцированный зачет)</b>   | <b>экзамен</b>                    |               |

Разделы дисциплины, изучаемые в 6 семестре

| № раздела | Наименование разделов   | Количество часов |                   |    |    |                |
|-----------|---|------------------|-------------------|----|----|----------------|
|           |   | всего            | аудиторная работа |    |    | внеауд. работа |
|           |   |                  | Л                 | ПЗ | ЛР |                |
| 1         | Теоретические подходы к государственно-частному партнерству                             | 16               | 2                 | 2  |    | 12             |
| 2         | Основные механизмы и инструменты государственно-частного партнерства                    | 18               | 2                 | 2  |    | 14             |
| 3         | Государственное регулирование проектов государственно-частного партнерства              | 18               | 2                 | 2  |    | 14             |
| 4         | Необходимость и принципы проектного финансирования                                      | 18               | 2                 | 2  |    | 14             |
| 5         | Участники и источники проектного финансирования   | 18               | 2                 | 2  |    | 14             |
| 6         | Государственные контракты как форма государственно-частного партнерства                 | 18               | 2                 | 2  |    | 14             |
| 7         | Концессионные соглашения как форма государственно-частного партнерства                  | 18               | 2                 | 2  |    | 14             |
| 8         | Специфика применения государственно-частного партнерства в различных отраслях экономики | 20               | 4                 | 2  |    | 14             |
|           | Итого:  | 144              | 18                | 16 |    | 110            |
|           | Всего:  | 144              | 18                | 16 |    | 110            |

### 4.2 Содержание разделов дисциплины

#### Раздел 1 Теоретические подходы к государственно-частному партнерству

Возникновение и развитие ГЧП. Необходимость, принципы и основные инструменты государственно-частного партнерства в современных условиях. Новое содержание отношений общества и бизнеса в постиндустриальной экономике. Цели и направления партнерства. Особенности государственно-частного партнерства в России. Положительные и отрицательные стороны государственно-частного партнерства для государства и бизнеса.

#### Раздел 2 Основные механизмы и инструменты государственно-частного партнерства

Признаки ГЧП. Субъекты ГЧП. Модели, формы и механизмы осуществления ГЧП. Зарубежная практика применения государственно-частного партнерства.

### **Раздел 3 Государственное регулирование проектов государственно-частного партнерства**

Роль государственно-частного партнерства в переосмыслении функций государства. Направления государственного регулирования государственно-частного партнерства. Проблемы в реализации проектов государственно-частного партнерства.

### **Раздел 4 Необходимость и принципы проектного финансирования**

Понятие инвестиционного проекта, инвестиционный цикл, принципы корпоративного финансирования, применяемые для финансирования проектов. Необходимость использования проектного финансирования и его основные принципы, обзор инструментов и техники проектного финансирования. Проектные риски, их экономическая природа и влияние на показатели эффективности долгосрочного инвестирования.

### **Раздел 5 Участники и источники проектного финансирования**

Характеристика основных участников проекта (спонсор, клиент, подрядчик, инвестор, финансовый институт (банк), финансовый посредник, страховое агентство, консультанты), их роль на различных этапах проекта, интересы и возможности по принятию на себя обязательств по рискам проекта. Классификация источников средств для финансирования долгосрочных инвестиций. Свободный поток наличности, амортизационные фонды, прибыль, изменения в оборотном капитале в качестве источника средств для финансирования инвестиционных проектов. Планирование инвестиций за счет собственных средств, возможности и ограничения.

### **Раздел 6 Государственные контракты как форма государственно-частного партнерства**

Контракты как административный договор, заключаемый между государством (органом местного самоуправления) и частной фирмой на осуществление определенных общественно необходимых и полезных видов деятельности. Формы бюджетного финансирования, используемые в мире и в России, прямое финансирование из федерального и местных бюджетов и бюджета развития, государственные кредиты в денежной и натуральной формах, конкурсы министерств и ведомств, финансирование из внебюджетных фондов. Источники финансирования проектов в форме грантов в России (федеральный и местные бюджеты, федеральные, отраслевые и местные целевые программы, фонды поддержки предпринимательства и развития бизнеса, общественные организации, благотворительные фонды) и за рубежом (международные правительственные и неправительственные организации, национальные правительственные и неправительственные организации, обязательства по международным соглашениям). Назначение грантов, базовые условия, особенности.

### **Раздел 7 Концессионные соглашения как форма государственно-частного партнерства**

Исторические формы концессионных соглашений. Виды современных концессионных соглашений. Концессионные соглашения в России: история и современность.

### **Раздел 8 Специфика применения государственно-частного партнерства в различных отраслях экономики**

Практика применения механизмов государственно-частного партнерства в сфере транспорта и дорожного сектора. Практика применения механизмов государственно-частного партнерства в жилищно-коммунальном секторе, в проектах социальной инфраструктуры. Практика применения механизмов государственно-частного партнерства в инновационной сфере.

#### **4.3 Практические занятия (семинары)**

| № занятия | № раздела | Тема  | Кол-во часов |
|-----------|-----------|---|--------------|
| 1         | 1         | Теоретические подходы к государственно-частному партнерству                             | 2            |
| 2         | 2         | Основные механизмы и инструменты государственно-частного партнерства                    | 2            |
| 3         | 3         | Государственное регулирование проектов государственно-частного партнерства              | 2            |
| 4         | 4         | Необходимость и принципы проектного финансирования                                      | 2            |
| 5         | 5         | Участники и источники проектного финансирования   | 2            |
| 6         | 6         | Государственные контракты как форма государственно-частного партнерства                 | 2            |
| 7         | 7         | Концессионные соглашения как форма государственно-частного партнерства                  | 2            |
| 8         | 8         | Специфика применения государственно-частного партнерства в различных отраслях экономики | 2            |
|           |           | Итого:  | 16           |

## **5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины**

### **5.1 Основная литература**

1 Акинин, П.В. Актуальные проблемы финансов : учебное пособие / П.В. Акинин, Е.А. Золотова ; Министерство образования и науки РФ, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет». - Ставрополь : СКФУ, 2017. - 109 с. : ил. - Библиогр. в кн. ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=466797>

2 Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие / Райзберг Б. А. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 384 с.: 60x90 1/16. - (Высшее образование:Бакалавриат) (Переплёт) ISBN 978-5-16-006792-6 - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/536436>

### **5.2 Дополнительная литература**

1 Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления [Текст] : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры: [в 2 ч.] / Е. В. Охотский ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2017. - (Бакалавр и магистр. Академический курс).- Ч. 1 : - , 2017. - 368 с.

2 Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления [Текст] : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры: [в 2 ч.] / Е. В. Охотский ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2017. - (Бакалавр и магистр. Академический курс). - Ч. 2 : - , 2017. - 300 с.

3 Социальная политика государства и бизнеса [Текст] : учебник для бакалавриата и магистратуры: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по экономическим направлениям и специальностям / под ред. О. А. Канаевой. - Москва : Юрайт, 2017. - 344 с.

### **5.3 Периодические издания**

1 Государственная власть и местное самоуправление : журнал / Учредитель издательская группа «Юрист». - М. : Агентство «Роспечать».

2 Социологические исследования : журнал. - Москва : Агентство "Роспечать".

3 Финансы : журнал. - Москва : Финансы.

### **5.4 Интернет-ресурсы**

1. [www.gov.ru](http://www.gov.ru) - Сервер органов государственной власти Российской Федерации
2. <https://pppcenter.ru/> - Национальный центр ГЧП
3. <http://www.gov.ru/main/page3.html> - Администрация Президента
4. <http://www.gov.ru/main/page7.html> - Федеральное собрание РФ
5. <http://www.oecd.org/std> Сайт Организации экономического сотрудничества и развития
6. <https://www.coursera.org/learn/python> - «Coursera», MOOK: «Programming for Everybody (Getting Started with Python)».

### **5.5 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы**

1. Операционная система Microsoft Windows

2. Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

3. Гарант [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / НПП Гарант-Сервис. – Электрон.дан. – Москва, [1990–2021]. – Режим доступа \\fileserver1\GarantClient\garant.exe, в локальной сети ОГУ.

4. Консультант Плюс [Электронный ресурс] : справочно-правовая система / Компания Консультант Плюс. – Электрон.дан. – Москва, [1992–2021]. – Режим доступа : в локальной сети ОГУ \\fileserver1\CONSULT\cons.exe.

## **6 Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, практических занятий, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети "Интернет", и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.