

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Оренбургский государственный университет»

Кафедра административного и финансового права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ДИСЦИПЛИНЫ

«С.1.В.ОД.11 Административные регламенты правоохранительных органов»

Уровень высшего образования

СПЕЦИАЛИТЕТ

Специальность

40.05.02 Правоохранительная деятельность
(код и наименование специальности)

Административная деятельность
(специализация)

Квалификация

Юрист

Форма обучения

Заочная

Год набора 2020

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

административного и финансового права

наименование кафедры

протокол № 8 от "25" февраля 2020 г.

Заведующий кафедрой

административного и финансового права

наименование кафедры

подпись

Т.В. Летута

расшифровка подписи

Исполнитель:

доцент

должность

подпись

В.И. Баловнева

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО:

Председатель методической комиссии по специальности

40.05.02 Правоохранительная деятельность

код наименование

личная подпись

Е.В. Мищенко

расшифровка подписи

Заведующий отделом комплектования

научной библиотеки

личная подпись

Н.Н. Грицай

расшифровка подписи

Уполномоченный по качеству факультета

личная подпись

Л.И. Носенко

расшифровка подписи

№ регистрации

109068

© Баловнева В.И., 2020

© ОГУ, 2020

1 Цели и задачи освоения дисциплины

Цели освоения дисциплины:

- формирование у студентов знаний о теоретических основах организации административных регламентов правоохранительных органов; нормативно-правовых актов, регламентирующих административные регламенты правоохранительных органов;
- формирование и развитие у студентов способности вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу в соответствии профессиональной деятельностью.

Задачи:

- изучение теоретических основ организации административных регламентов правоохранительных органов; сущности административных регламентов правоохранительных органов, а также нормативно-правовых актов, регламентирующих административные регламенты правоохранительных органов.
- обеспечение усвоения студентами норм действующего законодательства об административных регламентах правоохранительных органов; правильного применения действующего законодательства при осуществлении профессиональной деятельности; ознакомление с актуальными проблемами при организации административных регламентов правоохранительных органов.

2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: С.1.Б.26 Административное право

Постреквизиты дисциплины: С.1.В.ОД.5 Административная деятельность органов внутренних дел, С.1.В.ДВ.6.1 Административное принуждение в деятельности правоохранительных органов

3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Знать: систему, формы и правила разработки, принятия, регистрации, опубликования и вступления в юридическую силу административных регламентов правоохранительных органов. Уметь: использовать правила юридической техники. Владеть: навыками разработки юридических и служебных документов.	ПК-3 способностью разрабатывать и правильно оформлять юридические и служебные документы
Знать: - основные требования к подготовке и принятию правовых актов, соглашений, коллективных договоров, локальных нормативных актов, в соответствии с профилем деятельности; - структуру, формы и правила разработки правовых документов, с помощью которых осуществляется индивидуальное правовое регулирование общественных отношений в административном производстве. Уметь: - разрабатывать правовые акты в соответствии с профилем своей деятельности; - находить, анализировать и использовать при выработке решений административные регламенты, регулирующие общественные отношения в сфере деятельности правоохранительных органов, всеми известными теории и практике легальными приемами и способами, реализуя при этом необходимые методики и технологии.	ПСК*-2 способностью участвовать в разработке нормативных правовых актов, соглашений, коллективных договоров, локальных нормативных актов, регулирующих особенности применения административно-процессуальных норм, возникающих из административных процедур, в том числе административных производств

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
Владеть: - готовностью самостоятельно и осознанно находить, анализировать и использовать административные регламенты правоохранительных органов в качестве основы принятия решений; - навыками разработки и принятия правовых актов в соответствии с профилем деятельности; - навыками оценки эффективности процедур правотворчества; - навыками составления процессуальных документов в административном производстве.	

4 Структура и содержание дисциплины

4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108 академических часов).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	6 семестр	всего
Общая трудоёмкость	108	108
Контактная работа:	8,5	8,5
Лекции (Л)	2	2
Практические занятия (ПЗ)	6	6
Промежуточная аттестация (зачет)	0,5	0,5
Самостоятельная работа:	99,5	99,5
- выполнение контрольной работы (КонтрР); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий; - подготовка к коллоквиуму; - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к промежуточной аттестации).	+	
Вид итогового контроля	зачет	

Разделы дисциплины, изучаемые в 6 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Понятие, место и роль правоохранительных органов в сфере административно-правового регулирования	12	1	-	11
2	Административно-правовые функции и формы деятельности органов внутренних дел (полиции)	12	1	-	11
3	Понятие, сущность, классификация и принципы реализации административных регламентов правоохранительных органов	12	-	-	12
4	Административные регламенты как нормативные правовые акты в деятельности правоохранительных органов	12	-	2	10
5	Виды административных регламентов в органах внутренних дел	12	-	-	12
6	Разработка и утверждение административных регламентов об исполнении государственных функций	12	-	2	10
7	Внутриорганизационные и внешне управленческие административные регламенты правоохранительных органов	12	-	-	12
8	Должностные регламенты. Служебные контракты. Юридическая ответственность сотрудников и должностных лиц правоохранительных органов	12	-	2	10

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
9	Регламент взаимодействия правоохранительных органов. Использование интегрированной автоматизированной информационной системы (ИАИС) в системе управления правоохранительных органов	12	-	-	12
	Итого:	108	2	6	100
	Всего:	108	2	6	100

4.2 Содержание разделов дисциплины

Раздел 1 Понятие, место и роль правоохранительных органов в сфере административно-правового регулирования

Правовая основа исполнительной власти в Российской Федерации. Понятие, характерные признаки, субъекты правоохранительных органов в сфере административно-правового регулирования. Место и роль правоохранительных органов в системе государственной власти Российской Федерации. Взаимодействие правоохранительных органов с органами местного самоуправления.

Раздел 2 Административно-правовые функции и формы деятельности органов внутренних дел (полиции)

Понятие, характерные признаки и классификация административно-правовых функций органов внутренних дел (полиции). Административно-правовые функции органов внутренних дел (полиции) на федеральном и окружном уровнях. Административно-правовые функции органов внутренних дел (полиции) субъектов Российской Федерации. Роль Правительства РФ в выполнении административно-правовых функций органов внутренних дел (полиции).

Понятие и классификация административно-правовых форм деятельности органов внутренних дел (полиции). Административно-правовые акты органов внутренних дел (полиции): понятие, признаки, классификация, юридическое значение). Административно-правовые договоры органов внутренних дел (полиции): понятие, признаки, классификация, юридическое значение). Административно-правовые действия органов внутренних дел (полиции): понятие, признаки, классификация, юридическое значение). Административно-процессуальные формы деятельности органов внутренних дел (полиции): понятие, признаки, классификация, юридическое значение).

Раздел 3 Понятие, сущность, классификация и принципы реализации административных регламентов правоохранительных органов

Понятие и отличительные признаки административного регламента органов внутренних дел (полиции). Классификация административных регламентов органов внутренних дел (полиции). Система административных регламентов в правоохранительных органах. Принципы реализации административных регламентов в правоохранительных органах.

Раздел 4 Административные регламенты как нормативные правовые акты в деятельности правоохранительных органов

Правовая основа административной регламентации деятельности органов внутренних дел (полиции). Место и роль административных регламентов в деятельности органов внутренних дел (полиции).

Раздел 5 Виды административных регламентов в органах внутренних дел

Виды административных регламентов. Административные регламенты включающие регламенты исполнения государственных функций, административные регламенты предоставления государственных услуг, административные регламенты взаимодействия, административные регламенты,

касающиеся организации служебных отношений. Должностные регламенты. Взаимосвязь и взаимодействие должностных регламентов и административных регламентов.

Раздел 6 Разработка и утверждение административных регламентов об исполнении государственных функций

Требования к административным регламентам. Административный регламент и стандарт государственных услуг. Элементы административных регламентов. Порядок разработки и утверждения административных регламентов. Утверждение административных регламентов об исполнении государственных функций.

Раздел 7 Внутриорганизационные и внешне управленческие административные регламенты правоохранительных органов

Понятие и основные виды внутриорганизационных административных регламентов. Внешне управленческие административные регламенты правоохранительных органов и их значение для достижения эффективности выполнения основных функций и оказания правоохранительных услуг населению. Оптимизация функций правоохранительных органов и противодействие коррупции.

Раздел 8 Должностные регламенты. Служебные контракты. Юридическая ответственность сотрудников и должностных лиц правоохранительных органов

Понятие должностных регламентов. Внутреннее содержание должностных регламентов. Служебные контракты и их реализация в системе правоохранительных органов. Ответственность должностных лиц, сотрудников правоохранительных органов за соблюдение стандартов предоставляемых услуг. Формы контроля исполнения административного регламента в правоохранительных органах. Юридическая ответственность должностных лиц правоохранительных органов.

Раздел 9 Регламент взаимодействия правоохранительных органов. Использование интегрированной автоматизированной информационной системы (ИАИС) в системе управления правоохранительных органов

Понятие, отличительные признаки, функции и структура регламента взаимодействия правоохранительных органов с иными органами исполнительной власти. Порядок осуществления координации и контроля в системе правоохранительных органов. Взаимодействие территориальных подразделений правоохранительных органов в обеспечении правопорядка. Информационное взаимодействие в системе правоохранительных органов. Регламенты межведомственного взаимодействия правоохранительных органов с иными федеральными органами исполнительной власти. Требования к организации предоставления государственных услуг в электронной форме. Тенденции развития и общие принципы построения ИАИС в административном управлении. Автоматизация административного управления как фактор совершенствования реализации основных правоохранительных функций и оказания качественных услуг населению.

4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	4	Административные регламенты как нормативные правовые акты в деятельности правоохранительных органов	2
2	6	Разработка и утверждение административных регламентов об исполнении государственных функций	2
3	8	Должностные регламенты. Служебные контракты. Юридическая ответственность сотрудников и должностных лиц правоохранительных органов	2
		Итоги	6

4.4 Контрольная работа (11 семестр)

Примерные темы контрольных работ¹

- 1) Понятие, характерные признаки и субъекты исполнительной власти в сфере административно-правового регулирования.
- 2) Правовая основа исполнительной власти в Российской Федерации.
- 3) Место и роль исполнительной власти в системе государственной власти Российской Федерации.
- 4) Место и роль исполнительной власти в сфере местного самоуправления.
- 5) Понятие, отличительные признаки и классификация органов исполнительной власти в Российской Федерации.
- 6) Понятие, правовая основа, характерные особенности системы и структуры федеральных органов исполнительной власти.
- 7) Понятие, правовая основа, характерные особенности системы и структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
- 8) Управление системой органов исполнительной власти.
- 9) Взаимосвязь системы органов исполнительной власти с системой органов местного самоуправления.
- 10) Понятие, характерные признаки и классификация административно-правовых функций органов исполнительной власти.
- 11) Административно-правовые функции Правительства Российской Федерации.
- 12) Административно-правовые функции федеральных органов исполнительной власти.
- 13) Административно-правовые функции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
- 14) Понятие, отличительные признаки, функции и структура регламента внутренней организации органов исполнительной власти.
- 15) Порядок осуществления федеральным министерством координации и контроля деятельности подведомственных федеральных служб и федеральных агентств.
- 16) Взаимодействие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.
- 17) Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти при предоставлении и получении информации.
- 18) Понятие и классификация административно-правовых форм деятельности органов исполнительной власти.
- 19) Административно-правовые акты органов исполнительной власти: понятие, признаки, классификация, юридическое значение.
- 20) Административно-правовые договоры органов исполнительной власти: понятие, признаки, классификация, юридическое значение.
- 21) Административно-правовые действия органов исполнительной власти: понятие, признаки, классификация, юридическое значение.
- 22) Административно-процессуальные формы деятельности органов исполнительной власти: понятие, признаки, классификация, юридическое значение.
- 23) Понятие и отличительные признаки административного регламента органа исполнительной власти.
- 24) Правовая основа административной регламентации деятельности органов исполнительной власти.
- 25) Классификация административных регламентов органов исполнительной власти.
- 26) Место и роль административных регламентов органов исполнительной власти.
- 27) Понятие, отличительные признаки, функции и структура регламента внутренней организации органов исполнительной власти.
- 28) Особенности структуры и штатного расписания федеральных органов исполнительной власти.
- 29) Особенности планирования работы федерального органа исполнительной власти.

¹ Студент выбирает тему по номеру расположения своей фамилии в списке группы.

- 30) Особенности подготовки и оформления решений и договоров (контрактов, соглашений) федерального органа исполнительной власти.
- 31) Порядок исполнения поручений в федеральном органе исполнительной власти.
- 32) Порядок рассмотрения обращений в федеральном органе исполнительной власти.
- 33) Понятие, отличительные признаки, назначение и основные виды регламентов административно-публичных функций органов исполнительной власти.
- 34) Структура административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг).
- 35) Основные требования, предъявляемые к административным регламентам исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг).
- 36) Порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг).
- 37) Внесение изменений в административные регламенты исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг).

5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины

5.1 Нормативные акты

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993): с учётом поправок, внесённых Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // СПС «КонсультантПлюс» [сайт]. — Текст: электронный. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения (Зарегистрировано в Минюсте России 06.10.2017 № 48459): Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 (ред. от 21.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс» [сайт]. — Текст: электронный. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_280037/

5.2 Основная литература

Анохина, С.Ю. Правовое положение полиции МВД России: учебник / С.Ю. Анохина, Н.Ф. Бережкова, Ф.П. Васильев [и др.]; под ред. Ф.П. Васильева. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 815 с. — ISBN 978-5-238-02585-8. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81532.html>

Мирзоев, Г.Б. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Г.Б. Мирзоев, В.Н. Григорьев, А.В. Ендольцева [и др.]; под ред. Г.Б. Мирзоева, В.Н. Григорьева. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 463 с. — ISBN 978-5-238-01896-6. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81537.html>

5.3 Дополнительная литература

Административно-процедурная деятельность органов исполнительной власти [Текст]: учебно-методическое пособие для магистров / отв. ред. А.В. Сладкова; М-во образования и науки Рос. Федерации, Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). — М.: Проспект, 2018. — 240 с. — (Серия учебников для магистров). — На тит. л.: Электронные версии книг на сайте www.prospekt.org. — ISBN 978-5-392-26099-7

Стахов, А.И. Административные процедуры и административные регламенты в деятельности органов исполнительной власти: монография / А.И. Стахов. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 191 с. — ISBN 978-5-238-02940-5. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR

BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/71137.html> (дата обращения: 22.08.2020). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Повный, Д.А. Административные процедуры противодействия коррупции в системе образования России [Текст]: монография / Д.А. Повный, Г.Т. Камалова; М-во образования и науки Рос. Федерации, Федер. гос. бюджет. образоват. учреждение высш. проф. образования «Юж.-Урал. гос. ун-т», Юрид. фак., Каф. конституц. и адм. права. — Челябинск: Рекпол, 2011. — 167 с.

Административные процедуры и контроль в свете европейского опыта [Текст] / под ред. Т.Я. Хабриевой, Ж. Марку; Ин-т законодательства и сравнит. правоведения при правительстве Рос. Федерации, Ун-т Париж I Пантеон-Сорбонна. — М.: Статут, 2011. — 320 с. — ISBN 978-5-8354-0768-2.

Фионова, Л.Р. К вопросу о разработке административных регламентов / Л.Р. Фионова, К.С. Замфир // Делопроизводство, 2010. — № 2. — С. 3—15.

5.4 Периодические издания

Государство и право: журнал. — М.: Академиздатцентр «Наука» РАН, 2020.

Законы России: опыт, анализ, практика: журнал. — М.: Агентство «Роспечать», 2020.

Мировой судья: журнал. — М.: Агентство «Роспечать», 2020.

Современное право: журнал. — М.: Агентство «Роспечать», 2020.

5.5 Интернет-ресурсы

<http://www.iqlib.ru/> — Электронная библиотека IQlib

<http://nbmgu.ru/> — Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова

<http://elibrary.rsl.ru/> — Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ)

<http://elibrary.ru/defaultx.asp> — Научная электронная библиотека

<http://www.nlr.ru/> — Российская национальная библиотека

<http://www.szrf.ru/> — Собрание законодательства Российской Федерации

http://www.mosgu.ru/nauchnaya/publications/2011/abstracts/Korobkin_MV.pdf — Коробкин, М.В.

Административные регламенты и проблемы их реализации в системе министерства внутренних дел Российской Федерации: автореф. дис. — М.: 2011.

5.6 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2020]. — Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\GarantClient\garant.exe

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2020]. — Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserver1\CONSULT\cons.exe

Законодательство России [Электронный ресурс]: информационно-правовая система. — Режим доступа: <http://pravo.fso.gov.ru/ips/>, в локальной сети ОГУ

6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключенной к сети «Интернет», и обеспечены доступом в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.