

Минобрнауки России

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«Оренбургский государственный университет»**

Кафедра административного и финансового права

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

ДИСЦИПЛИНЫ

*«С.1.В.ОД.1 Административная ответственность»*

Уровень высшего образования

СПЕЦИАЛИТЕТ

Специальность

40.05.02 Правоохранительная деятельность  
(код и наименование специальности)

Административная деятельность  
(специализация)

Квалификация

Юрист

Форма обучения

Заочная

Год набора 2020

Рабочая программа рассмотрена и утверждена на заседании кафедры

административного и финансового права

*наименование кафедры*

протокол № 8 от "25" февраля 2020 г.

Заведующий кафедрой  
административного и финансового права

*наименование кафедры*

*подпись*

Т.В. Летуга

*расшифровка подписи*

*Исполнитель:*

зав. кафедрой

*должность*

*подпись*

Т.В. Летуга

*расшифровка подписи*

доцент

*должность*

*подпись*

М.Г. Чепрасов

*расшифровка подписи*

**СОГЛАСОВАНО:**

Председатель методической комиссии по специальности

40.05.02 Правоохранительная деятельность

*код наименование*

*личная подпись*

Е.В. Мищенко

*расшифровка подписи*

Заведующий отделом комплектования  
научной библиотеки

*личная подпись*

Н.Н. Грицай

*расшифровка подписи*

Уполномоченный по качеству факультета

*личная подпись*

Л.И. Носенко

*расшифровка подписи*

№ регистрации 109061

© Летуга Т.В., 2020  
© Чепрасов М.Г., 2020  
© ОГУ, 2020

## 1 Цели и задачи освоения дисциплины

**Цель** освоения дисциплины: формирование знаний об административной ответственности как об институте административного права, включающем в себя основание наступления, освобождения, квалифицирующие признаки, меры наказания и общие правила его применения.

### **Задачи:**

- сформировать знание о теоретических основах и юридической природе административной ответственности;
- изучить федеральное и региональное законодательство об административной ответственности;
- овладеть навыком квалификации административного правонарушения и вычленения квалифицирующих признаков;
- уметь правильно применять административно-правовую санкцию;
- применять нормы, освобождающие от административной ответственности;
- назначать наказание при множественности административных правонарушений.

## 2 Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина относится к обязательным дисциплинам (модулям) вариативной части блока 1 «Дисциплины (модули)»

Пререквизиты дисциплины: С.1.Б.26 Административное право, С.1.Б.37 Земельное право.

Постреквизиты дисциплины: С.1.В.ОД.5 Административная деятельность органов внутренних дел.

## 3 Требования к результатам обучения по дисциплине

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих результатов обучения

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<p><b>Знать:</b> место и роль института административной ответственности в системе юридической ответственности и административном праве; основание административной ответственности; причины и условия, способствующие совершению административных правонарушений; квалифицирующие признаки; меры административной ответственности и наказания.</p> <p><b>Уметь:</b> грамотно выражать своё мнение относительно проблемных вопросов применения норм об административной ответственности; анализировать обстоятельства, образующие объективную и субъективную сторону административного правонарушения; квалифицировать административные правонарушения.</p> <p><b>Владеть:</b> юридической терминологией института административной ответственности; навыками применения квалифицирующих признаков административного правонарушения и санкций.</p>	ПК-9 способностью выявлять, документировать, пресекать преступления и административные правонарушения
<p><b>Знать:</b> полномочия государственных органов и должностных лиц, применяющих нормы законодательства об административной ответственности; особенности субъектов административной ответственности; виды административных наказаний, порядок и условия их назначения; особенности административной ответственности по отдельным категориям административных правонарушений.</p> <p><b>Уметь:</b> реализовывать материально-правовые нормы; анализировать конкретные ситуации административного правонарушения; определять этапы квалификации; назначать административные наказания за конкретные виды административных правонарушений.</p>	ПК-13 способностью осуществлять производство по делам об административных правонарушениях и иные виды административных производств

Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенций	Формируемые компетенции
<b>Владеть:</b> методикой квалификации отдельных видов административных правонарушений; назначения наказания за повторные, длящиеся, продолжаемые правонарушения; решать вопрос о назначении наказания при наличии особого или специального субъекта административного правонарушения.	
<b>Знать:</b> федеральное и региональное законодательство об административной ответственности, нормы законодательства, регулирующие административные производства. <b>Уметь:</b> принимать решения об административной ответственности в соответствии с нормами законодательства, регулирующего административные правоотношения. <b>Владеть:</b> навыками грамотного оперирования судебной практикой при совершении юридических действий в соответствии с законодательством об административной ответственности.	ПСК*-1 способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с нормами законодательства, регулирующего административные производства; грамотно оперировать судебной и иной правоприменительной практикой

## 4 Структура и содержание дисциплины

### 4.1 Структура дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, академических часов	
	6 семестр	всего
<b>Общая трудоёмкость</b>	<b>144</b>	<b>144</b>
<b>Контактная работа:</b>	<b>10,5</b>	<b>10,5</b>
Лекции (Л)	2	2
Практические занятия (ПЗ)	6	6
Консультации	1	1
Индивидуальная работа и инновационные формы учебных занятий	1	1
Промежуточная аттестация (экзамен)	0,5	0,5
<b>Самостоятельная работа:</b> - выполнение курсовой работы (КР); - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий); - подготовка к практическим занятиям; - подготовка к коллоквиуму; - подготовка к промежуточной аттестации).	<b>133,5</b> +	<b>133,5</b>
<b>Вид итогового контроля</b>	<b>экзамен</b>	

Разделы дисциплины, изучаемые в 6 семестре

№ раздела	Наименование разделов	Количество часов			
		всего	аудиторная работа		внеауд. работа
			Л	ПЗ	
1	Общая характеристика института административной ответственности	42	2	2	38
2	Особенности квалификации отдельных видов административных правонарушений и назначения наказаний	102	-	4	98
	<b>Итого:</b>	<b>144</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>136</b>
	<b>Всего:</b>	<b>144</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>136</b>

## **4.2 Содержание разделов дисциплины**

### **Раздел 1 Общая характеристика института административной ответственности**

Понятие юридической ответственности. Понятие административной ответственности. Исторические предпосылки формирования современного законодательства об административной ответственности. Понятие и основные черты административной ответственности. Принципы административной ответственности. Административное правонарушение: понятие и основные признаки. Административное правонарушение как основание административной ответственности. Отличие административного правонарушения от дисциплинарного проступка и от преступления. Состав административного правонарушения. Понятие административного наказания и цели его применения. Виды административных наказаний. Основные, дополнительные и альтернативные административные наказания. Характеристика отдельных видов административных наказаний. Правовые последствия применения административных наказаний. Понятие, содержание и значение общих правил назначения административных наказаний. Понятие, содержание и значение специальных правил назначения наказаний. Характеристика обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность и их значение. Правила исчисления сроков давности привлечения к административной ответственности. Понятие и значение квалификации административных правонарушений. Квалификация по признакам правонарушения: объекта, объективной стороны, субъекта и субъективной стороны состава административного правонарушения. Квалификация множественности правонарушений.

### **Раздел 2 Особенности квалификации отдельных видов административных правонарушений и назначения наказаний**

Общая характеристика и виды административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность. Особенности квалификации административных правонарушений, посягающих на права граждан. Особенности квалификации административных правонарушений, посягающих на здоровье населения. Особенности квалификации административных правонарушений, посягающих на общественную нравственность. Общая характеристика и виды административных правонарушений в области охраны собственности. Особенности квалификации административных правонарушений в сфере охраны государственной собственности на недвижимые и движимые природные объекты. Особенности квалификации административных правонарушений в области охраны памятников истории и культуры. Особенности квалификации административных правонарушений, посягающих на жизнеобеспечение населения и территорий городских и сельских поселений. Понятие, виды, общая характеристика и особенности квалификации правонарушений против порядка управления. Понятие, виды, общая характеристика и особенности квалификации правонарушений, посягающих на общественный порядок. Понятие, виды, общая характеристика и особенности квалификации правонарушений, посягающих на общественную безопасность. Понятие, виды, общая характеристика административных правонарушений на транспорте. Понятие, виды, общая характеристика административных правонарушений в области дорожного движения. Особенности квалификации административных правонарушений на транспорте. Особенности квалификации административных правонарушений в области дорожного движения. Особенности квалификации правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования и назначения наказаний за них. Особенности квалификации правонарушений в промышленности, строительстве и энергетике и назначения наказаний за них. Особенности квалификации правонарушений в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель и назначения наказаний за них. Особенности квалификации правонарушений в области связи и информации, и назначения наказаний за них. Особенности квалификации правонарушений в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций и назначения наказаний за них. Особенности квалификации правонарушений в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг и назначения наказаний за них. Особенности квалификации правонарушений в области таможенного дела и назначения наказаний за них. Особенности квалификации правонарушений, посягающих на институты государственной власти и назначения наказаний за них. Особенности квалификации правонарушений в области защиты государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ и назначения наказаний за них. Особенности квалификации правонарушений в области воинского учета и назначения наказаний за них.

### 4.3 Практические занятия (семинары)

№ занятия	№ раздела	Тема	Кол-во часов
1	1	Общая характеристика административной ответственности	2
2	2	Особенности квалификации административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность, и назначения наказаний за них	2
3	2	Особенности квалификации административных правонарушений в области охраны собственности и назначения наказаний за них	2
		<b>Итого:</b>	<b>6</b>

### 4.4 Курсовая работа (6 семестр)

- 1) Источники института административной ответственности в России.
- 2) Источники института административной ответственности за рубежом.
- 3) Судебная практика как источник института административной ответственности.
- 4) Международные принципы и нормы как источник института административной ответственности.
- 5) Административная ответственность как форма административно-правового принуждения.
- 6) Разграничение компетенции Российской Федерации и ее субъектов в вопросе установления административной ответственности.
- 7) Функции института административной ответственности.
- 8) Соотношение принципов административной ответственности и административного права.
- 9) Юридическое и фактическое основание административной ответственности.
- 10) Критерии разграничения административного правонарушения и уголовно-наказуемого деяния: законодательный аспект.
- 11) Критерии разграничения административного правонарушения и преступления: правоприменительный аспект.
- 12) Сущность общественной вредности административных правонарушений как критерия разграничения видов ответственности.
- 13) Особенности вины юридического лица в институте административной ответственности.
- 14) Особенности административной ответственности специального субъекта правонарушения.
- 15) Особенности административной ответственности должностных лиц.
- 16) Административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств.
- 17) Административная ответственность собственников (иных владельцев) земельных участков и иных объектов недвижимости.
- 18) Системный анализ обстоятельств и условий, исключающих административную ответственность и наказуемость.
- 19) Проблемы законодательного закрепления и правоприменительного толкования малозначительности административного правонарушения.
- 20) Невменяемость физического лица как критерий освобождения от административной ответственности.
- 21) Крайняя необходимость как условие освобождения от административной ответственности.
- 22) Сущностное содержание целей административного наказания.
- 23) Системный анализ административных наказаний.
- 24) Проблемы применения административных наказаний и пути их устранения.
- 25) Общие и специальные правила назначения административного наказания.
- 26) Особенности учета обстоятельств, отягчающих административную ответственность при назначении наказания.

- 27) Расширительное толкование правоприменителем обстоятельств, смягчающих административную ответственность.
- 28) Квалификация множественности административных правонарушений и особенности назначения наказания.
- 29) Многообразие и сложности исчисления сроков привлечения к административной ответственности.
- 30) Особенности квалификации и назначения наказания за подкуп избирателей.
- 31) Особенности привлечения к административной ответственности в сфере незаконного финансирования избирательной кампании.
- 32) Особенности квалификации и назначения административного наказания за нарушение трудового законодательства.
- 33) Особенности квалификации и назначения административного наказания за нарушение свободы совести и вероисповедания.
- 34) Особенности квалификации и назначения административного наказания за неисполнение родительских обязанностей.
- 35) Особенности квалификации и назначения административного наказания за незаконное усыновление (удочерение).
- 36) Особенности квалификации и назначения административного наказания за нарушение прав инвалидов.
- 37) Особенности административной ответственности в области предоставления муниципальных и государственных услуг.
- 38) Особенности квалификации и назначения наказания за побои.
- 39) Особенности квалификации и назначения наказания за незаконное занятие народной медициной.
- 40) Особенности административной ответственности в области незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.
- 41) Особенности квалификации и назначения наказания за занятие проституцией.
- 42) Особенности административной ответственности в сфере спорта.
- 43) Особенности административной ответственности в сфере медицинской и фармацевтической деятельности.
- 44) Особенности административной ответственности в сфере оказания медицинской помощи населению.
- 45) Особенности административной ответственности в сфере охраны объектов культурного наследия.
- 46) Особенности административной ответственности в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
- 47) Особенности квалификации и назначения наказания за уничтожение или повреждение чужого имущества.
- 48) Особенности административной ответственности в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.
- 49) Особенности квалификации и назначения наказания в сфере охраны атмосферного воздуха.
- 50) Особенности квалификации и назначения наказания за нарушение правил пожарной безопасности.

## **5 Учебно-методическое обеспечение дисциплины**

### **5.1 Нормативно-правовые акты**

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993): с учётом поправок, внесённых Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // СПС «КонсультантПлюс» [сайт]. — Текст: электронный. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)

Гражданский кодекс Российской Федерации (части 1-4): федер. закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (посл. ред.) // СПС «КонсультантПлюс» [сайт]. — Текст: электронный. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с посл. изм. и доп.) // СПС «КонсультантПлюс» [сайт]. — Текст: электронный. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/)

Налоговый кодекс Российской Федерации (части 1—2): федер. закон от 31.07.1998. № 146-ФЗ (посл. ред.) // СПС «КонсультантПлюс» [сайт]. — Текст: электронный. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/)

О беженцах: федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 (в посл. ред.) // СПС «КонсультантПлюс» [сайт]. — Текст: электронный. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4340/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4340/)

О вынужденных переселенцах: федер. закон от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 (с изм. и доп.) // «КонсультантПлюс» [сайт]. — Текст: электронный. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_4339/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4339/)

О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (посл. ред.) // «КонсультантПлюс» [сайт]. — Текст: электронный. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_110165/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/)

О порядке отбывания административного ареста: федер. закон от 26 апреля 2013 г. № 67-ФЗ (посл. ред.) // «КонсультантПлюс» [сайт]. — Текст: электронный. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_145723/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_145723/)

О правилах дорожного движения: постановление Правительства Рос. Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 // «КонсультантПлюс» [сайт]. — Текст: электронный. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_2709/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2709/)

О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (посл. ред.) // «КонсультантПлюс» [сайт]. — Текст: электронный. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37868/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/)

О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (посл. ред.) // «КонсультантПлюс» [сайт]. — Текст: электронный. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_262/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/)

Об административных правонарушениях в Оренбургской области: закон Оренбургской области от 1 октября 2003 г. № 489/55-III-ОЗ (с посл. изм. на 24.12.2019) // Правовые акты Оренбургской области [сайт]. — URL: <https://orenburg-pravo.ru/zakon/2003-10-01-n-489-55-3-oz/>

Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства Рос. Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 (ред. от 24.12.2014) // ЭПС «Система ГАРАНТ» [сайт]. — Текст: электронный. — URL: <https://base.garant.ru/70538752/>

## 5.1 Основная литература

Россинский, Б.В. Административная ответственность: учебное пособие / отв. ред. Б.В. Россинский. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2020. — 248 с. — ISBN 978-5-00156-080-7. — Текст: электронный. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1099996>

Стахов, А.И. Административная ответственность: учебное пособие / А.И. Стахов, Д.Г. Степанов, Э.Г. Боброва, Т.В. Лордкипанидзе; под редакцией И.Ш. Килясханова, А.И. Стахова. — 3-е изд. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 144 с. — ISBN 978-5-238-01257-5. // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — Текст: электронный. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81609.html>

## 5.2 Дополнительная литература

Административная ответственность: практикум / сост. Т.Б. Светличная. — Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2017. — 94 с. — ISBN 2227-8397 // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — Текст: электронный. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/83213.html>

Административное право: учебник / под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2020. — 736 с. — ISBN 978-5-00156-083-8. — Текст: электронный. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1013986>

Зеленцов, А. Б. Судебное административное право: учебник / А.Б. Зеленцов, О.А. Ястребов. — М.: Статут, 2017. — 768 с. — ISBN 978-5-8354-1369-0. // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — Текст: электронный. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/77315.html>

Зенькович, Е. В. Административная ответственность в ряде стран Европы: сравнительное исследование: монография / Е.В. Зенькович. — М.: Норма, 2020. — 128 с. — ISBN 978-5-91768-657-8. — Текст: электронный. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1081853>

Проблемы теории и практики административной ответственности: учебное пособие / отв. ред. Б.В. Российский. — М.: Норма: ИНФРА-М, 2019. — 256 с. — ISBN 978-5-00156-001-2. — Текст: электронный. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1025098>

## 5.2 Периодические издания

Государство и право: журнал. — М.: Академиздатцентр «Наука» РАН, 2020.

Законы России: опыт, анализ, практика: журнал. — М.: Агентство «Роспечать», 2020.

Современное право: журнал. — М.: Агентство «Роспечать», 2020.

## 5.3 Интернет-ресурсы

Научная электронная библиотека	— <a href="http://elibrary.ru/defaultx.asp">http://elibrary.ru/defaultx.asp</a>
Российская национальная библиотека	— <a href="http://www.nlr.ru/">http://www.nlr.ru/</a>
Собрание законодательства Российской Федерации	— <a href="http://www.szrf.ru/">http://www.szrf.ru/</a>
Электронная библиотека IQLib	— <a href="http://www.iqlib.ru/">http://www.iqlib.ru/</a>
Научная библиотека МГУ имени М.В. Ломоносова	— <a href="http://nbmgu.ru/">http://nbmgu.ru/</a>
Электронная библиотека Российской государственной библиотеки (РГБ)	— <a href="http://elibrary.rsl.ru/">http://elibrary.rsl.ru/</a>
Собрание законодательства Российской Федерации	— <a href="http://www.szrf.ru/">http://www.szrf.ru/</a>

## 5.4 Программное обеспечение, профессиональные базы данных и информационные справочные системы

ГАРАНТ Платформа F1 [Электронный ресурс]: справочно-правовая система. / Разработчик ООО НПП «ГАРАНТ-Сервис», 119992, Москва, Воробьевы горы, МГУ, [1990–2020]. – Режим доступа в сети ОГУ для установки системы: \\fileserv1\GarantClient\garant.exe

КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: электронное периодическое издание справочная правовая система. / Разработчик ЗАО «Консультант Плюс», [1992–2020]. – Режим доступа к системе в сети ОГУ для установки системы: \\fileserv1\CONSULT\cons.exe

Операционная система Microsoft Windows

Пакет настольных приложений Microsoft Office (Word, Excel, PowerPoint, OneNote, Outlook, Publisher, Access)

## 6 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Аудитории оснащены комплектами ученической мебели, техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой, подключённой к сети «Интернет» и обеспечены доступом в электронную информационно-образовательную среду ОГУ.